Организация Объединенных Наций S/PV.7453



Совет Безопасности

Семидесятый год

Предварительный отчет

7453-е заседание
Пятница, 29 мая 2015 года, 10 ч. 45 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Линкявичюс	(Литва)
Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Чад	г-н Хамид
	Чили	г-н Баррос Мелет
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Франция	г-н Делятр
	Иордания	г-н Омаиш
	Малайзия	г-н Хамиди
	Новая Зеландия	г-н Финлейсон
	Нигерия	г-н Магаджи
	Российская Федерация	г-н Загайнов
	Испания	г-н Мартинес Васкес
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Седвилл
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Джонсон
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

Повестка дня

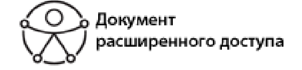
Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

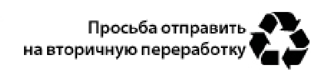
Иностранные боевики-террористы

Письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 8 мая 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/324)

15-15631 (R)







Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 13 мая 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2015/338)

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, от 19 мая 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2015/358)

Заседание открывается в 10 ч. 45 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Иностранные боевики-террористы

Письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 8 мая 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/324)

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 13 мая 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2015/338)

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, от 19 мая 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2015/358)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы от всей души приветствовать Генерального секретаря, министров и других представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшних прениях является подтверждением важности обсуждаемого нами сегодня вопроса.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Генерального секретаря Международной организации уголовной полиции (Интерпол) г-на Юргена Стока.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2015/324, в котором содержится письмо Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 8 мая 2015 года на имя Генерального секретаря.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2015/338, в котором содержится письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 13 мая 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности а также на документ S/2015/358, в котором содержится письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, от 19 мая 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности.

Сейчас слово предоставляется Его Превосходительству Генеральному секретарю Пан Ги Муну.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю всех присутствующих здесь за участие, несмотря на их весьма плотные графики работы. Кроме того, я хотел бы приветствовать Генерального секретаря Международной организации уголовной полиции (Интерпол) г-на Юргена Стока и поблагодарить его за участие в заседании. Я хотел бы также отметить руководящую роль и вклад председателей комитетов Совета Безопасности, учрежденных резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), а также резолюцией 1373 (2001), — послов из Литвы и Новой Зеландии, соответственно.

За время, прошедшее с момента принятия резолюции 2178 (2014), поток иностранных боевиков-террористов, пополняющих ряды «Даиш» и других террористических групп, продолжает расти. По оценкам, с середины 2014 года по март 2015 года число иностранных боевиков-террористов во всем мире выросло на 70 процентов. Эта тенденция означает, что большее число иностранных боевиков-террористов принимает участие в боевых действиях, террористы имеют доступ к большему объему экспертных знаний, а после возвращения они представляют угрозу для своих стран. По оценкам Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной в соответствии с резолюцией 1526 (2004), более 25 000 иностранных боевиков-террористов из более чем 100 государств-членов прибыло в Сирию и Ирак, а также в Афганистан, Йемен и Ливию.

Ни одна страна не может справиться с этой проблемой в одиночку. Государства-члены должны активизировать сотрудничество и обмен информацией, разрабатывать эффективные механизмы пограничного контроля и укреплять свои системы уголовного правосудия в соответствии

с принципом верховенства права и стандартами в области прав человека. Для успеха важнейшее значение имеет полное соблюдение норм международного права, включая, в частности, международные нормы в области прав человека, а также нормы в области международного беженского права и международного гуманитарного права. Игнорирование принципа верховенства права и нарушение основополагающих прав в ходе борьбы с терроризмом не только подрывает ценности, защите которых эти усилия стремятся содействовать, но и, в конечном итоге, способствует дальнейшему разжиганию воинствующего экстремизма. В целях обеспечения соответствия принципам прав человека меры по осуществлению резолюции 2178 (2014) должны быть ясными и точными, как того требует принцип законности.

Исключительные и законные ограничения, вводимые в отношении соответствующих прав, должны быть конкретными, обоснованными и соразмерными. Организация Объединенных Наций готова оказать государствам-членам помощь в реализации этих стандартов. В конечном счете, мы должны устранить условия, способствующие тому, что молодые мужчины и женщины попадают в сети воинствующего экстремизма. Радикализация является важнейшей предпосылкой к тому, что частные лица вступают в ряды иностранных боевиков-террористов.

Формирование эффективного, подотчетного и инклюзивного правительства и создание соответствующих учреждений является одним из важных элементов профилактической деятельности. Сегодняшняя молодежь является группой, наиболее предрасположенной к радикализации и воинствующему экстремизму, из числа молодежи вербуются террористы, действующие за рубежом. Большинство иностранных боевиков-террористов — молодые мужчины, исповедующие экстремистскую идеологию, в возрасте от 15 до 35 лет. Однако также мы должны учитывать условия и факторы, вынуждающие женщин и девочек вступать в ряды «Даиш» и других террористических групп.

Я приветствую тот факт, что все большее внимание уделяется устранению основных факторов, порождающих воинствующий экстремизм, на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях в целях предотвращения радикализации. Я намерен представить Генеральной Ассамблее план действий по предотвращению воинствующего экстремизма на ее семидесятой сессии в конце этого года. Я хотел бы также приветствовать другие инициативы Совета, в том числе предстоящее специальное совещание Контртеррористического комитета по вопросу о пресечении потока иностранных боевиков-террористов, которое состоится в Мадриде 27 и 28 июля.

В целях оказания поддержки в осуществлении резолюции 2178 (2014) я поручил Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий в Департаменте по политическим вопросам создать межучрежденческую рабочую группу, которая будет заниматься проблемой иностранных боевиков-террористов и координировать работу всех соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций.

Проект Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций, направленный на повышение осведомленности о таком явлении, как иностранные боевики-террористы в Сирии, о котором я объявил на заседании Совета Безопасности высокого уровня, состоявшемся в сентябре 2014 года (см. S/PV.7272), направлен на выявление коренных причин такого явления, как иностранные боевики-террористы, в целях оказания содействия государствам-членам в разработке более эффективной стратегии реагирования. Я приветствую интерес к этому проекту, который в последнее время проявляют многие страны, затронутые этой проблемой.

Я по-прежнему обеспокоен тем, что недавние события, в частности в Ираке и Сирии — странах, в которых наблюдается укрепление позиций «Даиш» и других групп, пользующихся все более широкой поддержкой иностранных боевиков-террористов, свидетельствуют о том, что это явление представляет собой растущую угрозу для международного мира и безопасности, для борьбы с которой требуются еще более согласованные действия со стороны международного сообщества.

Организация Объединенных Наций будет и впредь активно сотрудничать с государствами-членами в целях разработки более всеобъемлющих и инновационных подходов к устранению этой многогранной угрозы, подчеркивая в процессе важность того, что в рамках этих подходов должны в полной мере учитываться принцип верховенства права и нормы в области прав человека.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово Председателю Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациями, послу Герарду ван Бохемену.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): После того как посол Гэри Куинлан (Австралия) выступил в Совете с брифингом в ноябре 2014 года (см. S/PV.7316), Комитет, учрежденный резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, продолжал уделять особое внимание вопросу об иностранных боевиках-террористах, как это предусмотрено в пункте 21 резолюции 2178 (2014). Угроза, создаваемая иностранными боевиками-террористами, носит серьезный характер и затрагивает все государства и общества. Меры реагирования на эту угрозу международному миру и безопасности должны быть всеобъемлющими и скоординированными, с использованием целого ряда инструментов. Режим целенаправленных санкций в отношении «Аль-Каиды» представляет собой важный элемент этого инструментария.

Приняв резолюцию 2178 (2014), Совет Безопасности создал основу для борьбы с иностранными боевиками-террористами и их сетями. Кроме того, имеются резолюции Совета об угрозе международному миру и безопасности, исходящей от «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), также известного как «Даиш», и от Фронта «ан-Нусра». Резолюция 2178 (2014) устанавливает ряд обязательств и мер для государств-членов. Два из этих обязательств, в частности, пересекаются с работой Комитета по санкциям в отношении «Аль-Каиды». Во-первых, к государствам-членам обращается призыв не допускать пересечения их границ иностранными боевиками-террористами. Во-вторых, государствам-членам следует принять меры по предотвращению вербовки, оказания содействия или оснащения лиц, отправляющихся в государство, которое не является государством их проживания или гражданства, для целей совершения или подготовки террористических актов или для подготовки террористов и финансирования подобной деятельности.

Меры, введенные в отношении физических и юридических лиц, включенных в перечень Комитетом по санкциям в отношении «Аль-Каиды», состоят из трех элементов: замораживание активов, запрет на поездки и эмбарго на поставки оружия. Кроме того, любые физические или юридические лица, которые оказывают финансовую или материально-техническую поддержку тем, кто включен в перечень, включая поставки оружия или вербовку новобранцев, подлежат включению в санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды».

В этом году Комитет по санкциям против «Аль-Каиды» утвердил включение ряда субъектов в перечень с целью борьбы с угрозой, создаваемой иностранными боевиками-террористами. В январе 2015 года Комитет включил в перечень Тархана Таймуразовича Батирашвили, отметив, что возглавляемая им группа, состоящая из порядка 1000 иностранных боевиков-террористов, присоединилась к ИГИЛ. В марте 2015 года Комитет включил в перечень общество «Хилал Ахмар-Индонезия» и трех его лидеров на основании того, что они занимались вербовкой, финансированием и организацией проезда иностранных боевиков-террористов в Сирийскую Арабскую Республику. В апреле Али бен Тахер бен Фалех Уни Харзи, член «Ансар аш-Шариа» в Тунисе, был включен в перечень в связи со своей деятельностью по вербовке иностранных боевиков-террористов. Ожидается, что в ближайшем будущем в перечень будет внесен еще ряд субъектов, связанных с ИГИЛ. Как и во всех других случаях включения в перечень, были опубликованы специальные уведомления Интерпола-Совета Безопасности. Сотрудничество между Комитетом по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и Интерполом имеет ключевое значение для повышения эффективности осуществления режима санкций. Это особенно справедливо в отношении иностранных боевиков-террористов, учитывая необходимость своевременного обмена информацией по вопросам трансграничного перемещения.

26 мая 2015 года во исполнение резолюции 2178 (2014) был опубликован доклад по вопросу об иностранных боевиках-террористах, подготовленный Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией Совета Безопасности 1526 (2004), которая оказывает поддержку Комитету по санкциям в отношении «Аль-Каиды» в его работе (S/2015/358). Главный

вывод, следующий из этого доклада, заключается в том, что в настоящее время насчитывается свыше 25000 иностранных боевиков-террористов из более чем 100 стран. Многие из них проделывают долгий путь, чтобы участвовать в боевых действиях на стороне террористических организаций, связанных с «Аль-Каидой», особенно ИГИЛ, при этом главный поток иностранных боевиков-террористов направляется в Сирию и Ирак. В докладе рассматриваются три основных вопроса, касающихся иностранных боевиков-террористов: во-первых, анализ угрозы, включая масштабы, прогнозы роста и сопряженные риски; во-вторых, тенденции, включая демографию, вербовку и финансирование; и, в-третьих, проблемы, в том числе обмен информацией и пограничный контроль. В соответствии с резолюцией 2178 (2014) Группа по наблюдению за санкциями вынесла ряд подробных рекомендаций, на основе которых Комитет теперь принимает решения. Комитет будет следовать этим рекомендациям и содействовать их выполнению, в том числе с Советом Безопасности и государствами-членами. Это будет отражено в документе с изложением позиции Комитета.

Группа по наблюдению за санкциями пришла к выводу, что в международной реакции на проблему иностранных боевиков-террористов есть три главных элемента. Во-первых, государства-члены должны обмениваться практической информацией о потенциальных и известных иностранных боевиках-террористах, такой как заблаговременная информация о пассажирах и материалы из национальных контрольных перечней. Во-вторых, на национальном уровне государства-члены должны создать потенциал для пресечения деятельности сетей иностранных боевиков-террористов. Этот потенциал можно подкрепить законодательной базой и национальными стратегиями, позволяющими правительствам действовать быстро и легко. В-третьих, Группа по наблюдению за санкциями считает, что противодействие воинствующему экстремизму на каждом этапе действий того или иного лица является залогом успеха любых политических ответных мер. Государствам-членам нужно разработать стратегии противодействия воинствующему экстремизму, которые должны быть направлены на предотвращение появления иностранных боевиков-террористов, оценку угрозы с их стороны и их реинтеграцию в жизнь общества.

В резолюции 2178 (2014) Совет Безопасности призвал государства-члены предлагать для включения в санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды» иностранных боевиков-террористов и тех, кто поддерживает или финансирует их действия. С сентября прошлого года в этом плане достигнут некоторый прогресс, но работы предстоит еще проделать много. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы напомнить: предлагать включить лицо или организацию в этот перечень может любое государство-член. Группа по наблюдению за санкциями может предложить любому государству-члену рассмотреть вопрос о возможности внесения предложений о включении в перечень, и Группа принимает участие в регулярной просветительской деятельности и учебной работе. Я призываю государства-члены, которые намереваются внести предложения о включении в перечень, заблаговременно связываться с Группой и Председателем Комитета.

Чтобы стимулировать предложения о внесении в санкционный перечень, 24 апреля мой предшественник на посту Председателя Комитета по санкциям против «Аль-Каиды» посол Джим Маклей организовал для всех государств-членов открытый брифинг о работе Комитета. Этот брифинг предоставил заинтересованным государствам-членам неофициальную возможность пообщаться с Комитетом, ознакомиться с его работой через Председателя и координатора Группы по наблюдению за санкциями. Был обсужден ряд вопросов, включая порядок добавления фамилий в санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды». Я намерен продолжать периодически проводить такие открытые брифинги в период моего председательствования.

Нам нужны разумные, адресные, хорошо выполняемые санкции, потому что ни являются одним из элементов нашего инструментария для противодействия угрозе, которую создают иностранные боевики-террористы, и урону, который они наносят государствам-членам, их обществам и гражданам.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю посла ван Бохемена за проведенный им брифинг.

Сейчас я предоставляю слово послу Раймонде Мурмокайте, Председателю Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): От имени Контртеррористического комитета разрешите мне сделать краткий обзор работы Комитета и его Исполнительного директората в соответствии с пунктом 26 резолюции 2178 (2014).

Комитет при поддержке Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) установил, что угрозе иностранных боевиков-террористов больше всего подвержены 67 государств. Это — широкий круг стран, которые отличаются своими размерами и потенциалом и относятся ко всем регионам мира. Они включают все четыре категории государств: государства происхождения, транзита, назначения и соседние государства. Используя инструменты, разработанные Комитетом для содействия диалогу с государствами по вопросу осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005), а также новые инструменты, предназначенные для анализа выполнения мер, предусмотренных резолюцией 2178 (2014), ИДКТК с целью поддержки Комитета обследовал первую группу в составе 21 государства, уделяя внимание состоянию выполнения ими названых резолюций, проблемам, которые им индивидуально или коллективно нужно решить, а также эффективной практике, которую они уже применяют. Соответствующий доклад на этот счет был представлен Совету 13 мая.

Выводы, основанные на фактических данных и сделанные с учетом факторов риска, будут использованы для выработки в последующие месяцы подробных конкретных рекомендаций относительно оказания технической помощи. В докладах, которые будут представлены в июле и сентябре, планируется расширить масштабы обследования, и они охватят все 67 государств. В будущих докладах будут рассмотрены пути решения проблем, связанных с вербовкой, использованием террористами Интернета и коммуникационных технологий, пресечением деятельности сетей финансирования и поддержки террористов, а также пути решения специфических проблем, сопряженных с возвращением иностранных боевиков-террористов, включая мониторинг возвращенцев, привлечение возвратившихся иностранных боевиков-террористов к ответственности, использование и эффективность программ реабилитации и пути их возможной реинтеграции в жизнь общества.

Таким образом, в последующие месяцы эти доклады обеспечат подробную «дорожную карту» конкретных мер по оказанию помощи в создании потенциала, позволяющего давать отпор угрозе иностранных боевиков-террористов. Эти доклады будут опираться на анализ угроз, проведенный в ходе диалога ИДКТК со своими партнерами, включая Группу по наблюдению за санкциями Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, Интерпол, Совет Европы, Группу разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Международную организацию гражданской авиации, Международную организацию по миграции, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также Всемирную таможенную организацию.

Согласно первому докладу, одной из высокоприоритетных задач является всеобъемлющее установление уголовной ответственности за различные правонарушения, связанные с иностранными боевиками-террористами, провести которую требует резолюция 2178 (2014). Лишь в 5 государствах из 21 обследованного государства было введено в действие законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за подготовку или соучастие в подготовке внутри государства действий, направленных на совершение террористических актов за пределами территории данного государства. Кроме того, многие из этого 21 государства еще не ввели в действие уголовных законов, позволяющих привлекать к судебной ответственности граждан, которые совершают или пытаются совершить поездку в государство, которое не является их государством проживания или гражданства, с целью совершения, планирования, подготовки или участия в совершении террористических актов или для подготовки террористов или прохождения такой подготовки.

Резолюция 2178 (2014) также призывает все государства требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, заблаговременно представляли информацию о пассажирах для выявления поездок некоторых иностранных боевиков-террористов. Представлять предварительную информацию о пассажирах или вести архивные данные о пассажирах требуют только пять из обследованных в докладе государств. На деле, специальный доклад о заблаговременном представлении информации о пассажирах, который был представлен Совету 26 мая, показывает,

что в глобальных масштабах системы представления заблаговременной информации о пассажирах с различной степенью эффективности использует сегодня лишь 51 государство. ИДКТК и Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий поручено совместно с соответствующими международными организациями разработать инициативы, направленные на оказание помощи во внедрении систем представления заблаговременной информации с особым упором на государства, затронутые явлением иностранных боевиков-террористов.

Что касается мер по пресечению работы финансовых сетей и привлечению к ответственности тех, кто финансирует и поддерживает сети, содействующие террористам, то большинство из 21 государства могут применять к иностранным боевикам-террористам уже созданные ими механизмы пресечения и предотвращения финансовой поддержки террористов. По-прежнему имеются сомнения относительно способности государств замораживать активы террористов в соответствии с резолюцией 1373 (2001). Сейчас для решения этих вопросов ИДКТК тесно сотрудничает с ФАТФ в разработке конкретных инструментов, включая пакет контрольных показателей, которые могут оперативно использоваться финансовыми и другими учреждениями для выявления подозрительной деятельности, возможно связанной с поддержкой иностранных боевиков-террористов.

В круг других первоочередных задач, определенных в докладе, касающемся 21 затронутого проблемой иностранных боевиков-террористов государства, входят централизованный и скоординированный обмен информацией на национальном уровне; отказ от «бункерного» мышления среди сотрудников правоохранительных органов; а также удовлетворение настоятельной потребности в системе круглосуточного оперативного оповещения, позволяющей пользователям обмениваться информацией непосредственно с оперативными сотрудниками, включая сотрудников иммиграционных служб и таможенных органов.

Но есть и хорошие новости. Многие затронутые обсуждаемой проблемой государства уже применяют эффективную практику. Почти все они приняли меры для запрещения в своем уголовном законодательстве подстрекательства к совершению террористических актов, как того требует резолюция 1624 (2005). Эти меры могут в большой степени содействовать пресечению потока иностранных боевиков-террористов, которые часто решаются на такие действия под влиянием призывов к террористическому насилию, которые делаются лично или через Интернет и социальные медиа. Комитет также выносит рекомендации с целью оказания помощи в наращивании потенциала для решения конкретных вопросов. 18 февраля Комитет представил Совету доклад, содержащий анализ практических проблем в плане подготовки обвинительных заключений, с которыми государства сталкиваются при привлечении иностранных боевиков-террористов к ответственности.

Тем временем Комитет принимает меры для укрепления своей прямой поддержки государств, над которыми нависла угроза терроризма. В качестве Председателя Комитета, я вместе с Директором-исполнителем ИДКТК 2–6 февраля побывала в Мали и Нигере с политической миссией высокого уровня. В этой миссии приняли также участие Специальный посланник Генерального секретаря по Сахелю и Специальный представитель Председателя Африканского союза по вопросам контртеррористического взаимодействия. Эта миссия дала возможность передать один посыл: международное сообщество едино в своей решимости помогать странам в их контртеррористических усилиях.

В течение предстоящих месяцев Комитет продолжит осуществлять полномочия, возложенные на него Советом, в том числе путем подготовки специального заседания по вопросу о пресечении потока иностранных боевиков-террористов, которое должно пройти в Мадриде в июле; постоянные поездки членов Комитета в государства, особенно те из них, которые затронуты проблемой иностранных боевиков-террористов, и дальнейшее взаимодействие с представителями гражданского общества, частного сектора и научных институтов, особенно с целью содействия использованию новых технологий для укрепления способности подвергающихся высокой степени опасности, но обладающих низким потенциалом государств предотвращать терроризм в соответствии с международным правом, в частности международными нормами в области прав человека, международным беженским правом и международным гуманитарным правом.

Комитет и ИДКТК также будут продолжать организацию для широкого круга членов

Организации Объединенных Наций открытых брифингов, посвященных обсуждению региональных и тематических вопросов борьбы с терроризмом, с целью дальнейшего повышения транспарентности и укрепления сотрудничества в борьбе против терроризма.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю посла Мурмокайте за ее заявление.

Слово имеет г-н Шток.

Г-н Шток (*говорит по-английски*): Для меня является привилегией возможность вновь выступить в Совете Безопасности. Я хотел бы поблагодарить делегацию Литвы на посту Председателя за предоставление Интерполу возможности присутствовать здесь вместе с различными высокопоставленными представителями структур в области безопасности, которые принимают участие в заседании этого органа впервые в истории. Это заседание преследует единственную цель: разорвать прочный круг, начиная от радикализации и заканчивая возвращением — круг, трагическое завершение которого мы наблюдали на улицах Брюсселя. Один человек, обладающий смертоносными навыками, полученными на протяжении года, проведенного в Сирии, смог уехать из зоны конфликта и свободно путешествовать по всей Юго-Восточной Азии и, в конечном итоге, вновь вернуться в Европу, чтобы напасть на ни в чем не повинных людей. В то время в базе данных Интерпола не существовало никаких средств обнаружения подозреваемого. Фактически, этот инцидент продемонстрировал, что необходимо систематически формировать и незамедлительно использовать возможности пресечь передвижения террористов.

Так обстояло дело в прошлом году, когда подозреваемый был задержан на пути в Сирию благодаря решению Бельгии направить срочное международное оповещение через Интерпол и благодаря действиям, предпринятым властями Ливана на месте на основе этих разведданных. В другом случае обычная сверка отпечатков пальцев с базой данных Интерпола дала возможность установить, что нелегальный мигрант, обнаруженный у побережья Греции, является лицом, объявленным в розыск в связи с его террористической деятельностью в Чечне.

Это лишь два примера многочисленных превентивных мер, осуществленных нашими странами-членами. Где бы они ни происходили, всех их объединяют два общих элемента успеха: во-первых, конфиденциальный обмен информацией об иностранных боевиках-террористах, не взирая на национальные и региональные границы, через Интерпол; во-вторых, беспрепятственный доступ к этой информации непосредственно на передовых рубежах борьбы с терроризмом надлежащего сотрудника в надлежащий момент. Эти два аспекта также определяют поддержку Интерполом его государств-членов в ходе осуществления ими резолюции 2178 (2014).

Оперативная информация, касающаяся терроризма, обладает уникальными свойствами. Очевидно, что ограничение ее распространения является обычной позицией любого суверенного национального органа власти. Поэтому мы активно взаимодействовали с государствами-членами с целью укрепления доверия, необходимого для распространения информации в международных масштабах. Я имел честь лично начать диалог по этому вопросу с министрами всех наших стран-членов, например, в рамках саммитов, проведенных в Риге, Вашингтоне (округ Колумбия) и Сент-Полтене (Австрия). Параллельно наши эксперты по борьбе с терроризмом регулярно проводят закрытые оперативные заседания. Там национальные ведомства могут определить, как наиболее эффективно сочетать потенциал инструментария Интерпола с требованиями их страны в правовой и тактической областях, а также в области прав человека.

Сегодня я рад подтвердить, что достигнут значительный прогресс. В момент принятия резолюции 2178 (2014) через каналы Интерпола был выявлено менее 900 иностранных боевиков-террористов. Сегодня в наших базах данных имеются средства опознания более 4000 человек. Нет сомнения в том, что призыв, объявленный Советом Безопасности, явился переломным моментом. Страны во все большей степени осознают, что отказ от обмена информацией, в конечном счете, представляет опасность, в то время как обмен ею через каналы Интерпола предоставляет им неоценимые возможности. Всякий раз, когда информация поступает в системы Интерпола, страна ее происхождения сохраняет над ней полный контроль. Сведения каждой страны-члена будут оставаться в наших базах данных, и она может принять свободное и суверенное решение о том, как долго данные сведения

должны оставаться в базах данных Интерпола и каким образом следует решать вопрос о придании их гласности. Поэтому государства-члены могут использовать каналы Интерпола для двусторонних связей.

Такой же свободный подход применим к типу информации, которую страны избирают для обмена ею. Это может включать в себя такие основные средства опознания, как имена, псевдонимы, даты рождения и фотографии; отпечатки пальцев и данные анализа ДНК, полученные на месте преступления, а также информацию о действующих или аннулированных проездных документах, которые могут иметься у подозреваемых лиц.

Рассылаемые Интерполом сведения, которые позволяют государствам лично избирать иностранных коллег, которые получат доступ к их информации, остаются главным каналом обмена информацией об иностранных боевиках-террористах. Их значительная гибкость была доказана в ходе деятельности на местах. В одном случае две страны разослали данные, чтобы привлечь внимание к одному и тому же иностранному боевику-террористу, причем каждая из них обозначила различные географические ограничения доступа к их данным. Таким образом, информация относилась к одному и тому же лицу, сведения о котором имелись в базе данных, однако Интерпол применил индивидуальный подход к приданию огласке каждого элемента информации, в зависимости от ее источника и его указаний. Эта модель объясняет, почему страны все чаще доверяют Интерполу свои данные.

Помимо этого, мы прилагаем усилия для того, чтобы эта информация принесла еще больше пользы государствам-членам. Наши аналитики работают бок о бок с откомандированными в их распоряжение национальными экспертами, благодаря щедрой поддержке Бельгии, Испании, Кувейта, Соединенных Штатов Америки, Франции и Швейцарии. Все полученные данные перепроверяются с целью установления связей между ними, сведения о которых направляются соответствующим ведомствам по разрешению тех, кто владеет этой информацией. Маршруты и пункты транзита, а также тактика, техника и процедуры, используемые террористами, являются объектом целенаправленных аналитических исследований. В результате мы отслеживаем угрозу по мере ее возникновения.

По нашим оценкам, давление, целью которого является ограничение передвижений иностранных боевиков-террористов, уже приводит к изменению тактики. В среднесрочной перспективе, по нашим предположениям, так называемые поездки окольным путем станут более частым явлением, а сети содействия станут играть более заметную роль по сравнению с мерами самоорганизации. Это подчеркивает важность осуществления адресных санкций Организации Объединенных Наций в отношении отдельных лиц и организаций, участвующих в такой деятельности, в том числе при помощи направления специальных уведомлений Интерпола. Другие схемы включают рост доли новобранцев, имеющих судимость, особенно приезжающих из Европы, и активную роль, которую играют внутри стран некоторые подозреваемые лица, которым помешали выехать за границу. Кроме того, растущее число групп — от северной Африки и региона к югу от Сахары до Юго-Восточной Азии — начинают присягать на верность «Исламскому государству Ирака и Леванта». Существует опасность взаимодействия сил в зонах конфликтов, находящихся за пределами Сирии и Ирака, и доступа к ресурсам с целью совершения более изощренных нападений за рубежом.

Эта ситуация заставляет прийти к единственному выводу, в котором и будет сегодня заключаться моя первая рекомендация. Мы должны обмениваться еще большим объемом информации и делать это еще эффективнее. Разведданные пересекают границы, но гораздо более медленными темпами, чем иностранные боевики-террористы. Группы, действующие в Сирии и Ираке, могут рассчитывать на новобранцев из 190 стран. Это намного превышает количество стран, сведения о которых содержатся в настоящее время в базе данных Интерпола об иностранных боевиках-террористах, и это объясняет то обстоятельство, почему все еще существует пробел между численностью иностранных боевиков-террористов, которых мы выявили, и теми боевиками, которые, согласно оценкам, прибыли в зону конфликтов.

Я также хотел бы обратить особе внимание на две других насущных задачи: во-первых, гарантирование обмена информацией в национальных масштабах между национальными службами разведки и правоохранительными органами; и, во-вторых, осуществление обмена информацией на

региональном уровне. Несколько обнадеживающих инициатив способствуют сбору информации в региональных масштабах. Я считаю, что следующим, естественным шагом Интерпола станет их объединение в единую, глобальную платформу. Это позволит избежать дублирования усилий и новых упущенных возможностей. Сохранение информации в рамках одного региона просто несет опасность всему остальному миру. То же самое относится к любым разведданным, которые предоставляются государствами-членами, но не могут проникнуть через линию противостояния.

Как отмечено в Гаагско-Марракешском меморандуме о передовых методах более эффективного реагирования на проблему иностранных боевиков-террористов Глобального контртеррористического форума, непосредственное предоставление инструментария Интерпола на международных границах является важным шагом в усилении контроля над пассажирами и превращения знаний в конкретные действия в этой области. Поэтому мы выступаем за распространение сети I-24/7 на пограничные контрольно-пропускные пункты в качестве насущной приоритетной задачи в плане нашей поддержки государств-членов.

По сравнению с тем же периодом 2014 года, в 2015 году с помощью таких наших аналитических программ проверки на благонадежность, как именная база данных Интерпола, система уведомления Интерпола о проездных документах и база данных о похищенных или потерянных проездных документах, поисковых операций было проведено на 80 миллионов больше. Тот факт, что за последний год этими системами активней стали пользоваться более 20 стран, обнадеживает. Однако по сей день систематические проверки на границах фактически проводятся только в нескольких государствах-членах. Суть этой проблемы заключается, прежде всего и в первую очередь, в недостатке у стран внутреннего потенциала. Во многих случаях национальные власти проявляют желание и готовность определять нормы и стандарты деятельности и межучрежденческое сотрудничество для расширения доступа к информации. Однако ввиду недостаточного развития инфраструктуры у них по-прежнему возникают серьезные проблемы, особенно в местах первостепенной важности.

Это подводит меня ко второй рекомендации Интерпола этому форуму. Содержащийся в резолюции 2178 (2014) призыв к наращиванию потенциала естественным образом нацелен на укрепление непроницаемости международных границ. Сегодня у нас есть возможность поставить четко определенную и масштабную задачу, нацеленную на срочное заполнение этих пробелов. Оставлять наиболее уязвимые государства-члены в одиночестве, чтобы те самостоятельно преодолевали эти проблемы, это все равно, что подрывать не только их непосредственную безопасность, но и наши шансы на успех в долгосрочном плане.

Интерпол утверждает, что при наличии ведущей роли и поддержки со стороны Совета, и если государства-члены мобилизуют свои ресурсы, все основные пограничные контрольно-пропускные пункты вокруг этой зоны конфликта в разумные сроки смогут обрести потенциал для систематической проверки на благонадежность. Интерпол преисполнен готовности принимать меры к тому, чтобы совместно со своими партнерами реализовать такую перспективу.

В числе таких партнеров, конечно, контртеррористические подразделения Организации Объединенных Наций. Мы по-прежнему преисполнены решимости тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами во всестороннем осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

Мы будем и впредь тесно сотрудничать с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, в частности в качестве Председателя Рабочей группы по охране важнейших объектов инфраструктуры и сопредседателя Рабочей группы по пограничному контролю и правоохранной деятельности в условиях борьбы с терроризмом.

То же самое можно сказать и о поддержке, оказываемой нами Исполнительному директорату Контртеррористического комитета, в частности путем предоставления экспертов Интерпола для оценочных миссий и в рамках наших непрестанных усилий, прилагаемых совместно с Группой по наблюдению, учрежденной резолюцией 1267 (1999), по ужесточению соблюдения санкций в отношении лиц и организаций, связанных с «Аль-Каидой».

Наконец, мы стараемся расширять оказываемую нами поддержку, становясь глобальной,

нейтральной платформой для обмена между странами и агентствами опытом и информацией как о сложных задачах и проблемах, так и о способах и средствах их решения, выполняя роль связующего звена с частным сектором в борьбе с использованием Интернета в террористических целях; центра для обсуждений правоохранительными органами таких проблем как радикализация и дерадикализация; и форума, объединяющего полицию и военных, в том числе миротворцев, в более глубоком понимании таких совместных угроз, как распространение самодельных взрывных устройств.

В заключение позвольте мне выразить глубокое удовлетворение по поводу того доверия, которое Совет Безопасности возлагает на Интерпол. Я хотел бы еще раз заявить о том, что весь наш многообразный опыт, все наши средства и услуги находятся в полном распоряжении международного сообщества.

Снова объединяясь в деле защиты мира, государства-члены могут всецело полагаться на то, что Интерпол стоит на их стороне, помогая им превращать их границы в средство обеспечения справедливости и в барьер для терроризма.

Председатель (*говорит по-английски*): Вниманию членов Совета представлен текст заявления Председателя от имени Совета на тему сегодняшнего заседания. Я благодарю членов Совета за их полезный вклад в составление этого заявления.

В соответствии с достигнутой членами Совета договоренностью я буду считать, что Совет Безопасности согласен с этим заявлением, которое будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2015/11.

Решение принимается.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Литвы.

Позвольте мне начать с выражения признательности всем нашим миротворцам. Сегодня — Международный день миротворцев Организации Объединенных Наций, а в одном только прошлом году их было убито 126; число это очень большое. Давайте вспомним их всех и воздадим им должное.

Я благодарю Генерального секретаря и докладчиков за их заявления. Я удовлетворен тем, что на это заседание, проводимое в формате брифинга и посвященное проблеме иностранных боевиков-террористов, собралось так много высокопоставленных должностных лиц, ответственных за проведение контртеррористической деятельности. Этим наглядно демонстрируется актуальность и насущность обсуждаемой нами сегодня проблемы.

Сегодняшний брифинг проводится восемь месяцев спустя после принятия резолюции 2178 (2014), утвержденной на заседании Совета Безопасности на высшем уровне, на котором председательствовал президент Обама (см. S/PV.7272), и шесть месяцев спустя после прений, организованных на высоком уровне австралийской делегацией (см. S/PV.7316). Это позволяет нам подвести итог прогрессу, достигнутому в осуществлении резолюции 2178 (2014), и рассмотреть существующие пробелы в борьбе с феноменом иностранных боевиков-террористов.

Борьба с явлением иностранных боевиков-террористов является лишь частью более широких контртеррористических усилий, но частью важной в силу ряда причин.

Эта угроза становится во все более глобальной. Как уже было отмечено ранее, в настоящее время насчитывается более 25 тысяч иностранных боевиков-террористов, представляющих более 100 стран. Большинство из них направляются в Сирию и Ирак, где они совершают варварские преступления исключительной жестокости. Их возвращение в конечном итоге в страны своего происхождения создало бы громадные новые и сложные проблемы как для местных правоохранительных, так и для контртеррористических органов. Угроза это сложная, видоизменяющаяся и мутирующая. Сильно варьируются возраст, пол и социальное происхождение иностранных боевиков-террористов, откуда они приезжают и почему. То, как они добираются до зоны конфликтов, как вербуются, как самоорганизуются, обучаются, вооружаются и финансируются — все это для каждого из них происходит по-разному. Здесь невозможно ни найти типичных характеристик, ни составить общей схемы, и стандартные способы решения проблемы применять здесь трудно.

Это та угроза, которая подвергает беспрецедентному испытанию ныне применяемые меры борьбы с терроризмом. Хотя нормативно-правовые рамки для того, чтобы справиться с этим явлением,

и существуют, в их соблюдении и применении упорно сохраняются существенные изъяны, в том числе недостаток возможностей, ресурсов и даже осведомленности относительной данной проблемы. Меры нашего реагирования на эту угрозу необходимо постоянно отлаживать и корректировать так, чтобы, если не опережать ее возникновение, то хотя бы поспевать за темпами приспособляемости и динамизма самих иностранных боевиков-террористов. Бороться с этим явлением надлежит систематически и слаженно, с участием в этом деле стран происхождения, транзита и назначения, равно как и соседних с ним государств, каждому из которых отводится конкретная роль.

Позвольте мне коротко коснуться некоторых приоритетных мер, принять которые необходимо с надлежащей срочностью. В их числе проведение обзора и обновление национального уголовного законодательства в свете резолюции 2178 (2014); укрепление защиты и безопасности границ; наращивание потенциала судебных и прокурорских органов; расширение и активизация сбора информации о совершающих поездки лицах, ее анализа и обмена ею; более широкое региональное и международное сотрудничество; и более активное использование средств и услуг, предоставляемых Интерполом, Международной организацией гражданской авиации, Группой разработки финансовых мер и другими соответствующими органами. Важная роль в этом деле отводится также Всемирной таможенной организации и Всемирной туристской организации, особенно последней, поскольку террористические наемники изобретают новые способы для того, чтобы избежать разоблачения и отслеживания, используя туризм для маскировки своих поездок в зоны конфликтов, в том числе все более сложные и запутанные маршруты.

На национальном уровне также поистине крайне необходимо более эффективное межведомственное сотрудничество и координация действий всех соответствующих властных структур — министерств иностранных дел, внутренних дел, юстиции и правоохранительных органов, транспортных и коммуникационных ведомств, служб по расследованию финансовых преступлений, разведки, органов по борьбе с терроризмом и генеральных прокуратур.

С другой стороны, нужны также более слаженные и всеобъемлющие меры реагирования со стороны системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных и региональных усилий, в том числе более тесная и слаженная координация деятельности различных органов Организации Объединенных Наций, наделенных задачами борьбы с терроризмом, в частности для поддержки усилий друг друга и опоры на достоинства и преимущества друг друга.

Ни одна страна не может считать себя огражденной от угрозы феномена иностранных боевиков-террористов. Ждать, когда будет нанесен удар, было бы самым негодным, какое только можно себе представить, предпочтением. Мы все должны серьезно относиться к своим обязанностям, вытекающим из резолюции 2178 (2014), равно как и других соответствующих резолюций и международных документов, касающихся борьбы с терроризмом.

Литовским уголовным кодексом, например, любая деятельность, связанная с иностранными боевиками-террористами или касающаяся их, определяется как уголовно наказуемая. Те, кто совершает акты, запрещенные международными соглашениями, в том числе акты террористические, могут быть привлечены к уголовной ответственности согласно литовскому законодательству вне зависимости от их гражданства, постоянного места жительства, места совершения преступления или наказуемости этого акта согласно законам того места, где он был совершен.

Литва применяет некоторые уже прочно закрепленные меры к тому, чтобы не допустить пересечения террористами границ и воспрепятствовать содействию их поездкам. В их число входят эффективный пограничный контроль, использующийся также в рамках Шенгенской зоны, и повседневное использование различных баз данных Интерпола. Литва также принимает целый ряд мер в целях предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма в соответствии со стандартами, установленными Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и Европейским союзом (ЕС). Мы также подчеркиваем важность принятия более решительных мер реагирования на уровне ЕС и в Шенгенской зоне.

Позвольте мне также подчеркнуть, что в контексте борьбы с терроризмом исключительно важно устранять не только последствия, но и факторы, лежащие в основе радикализации. Наши усилия по

борьбе с иностранными боевиками-террористами будут носить ограниченный характер, если сама тенденция будет распространяться и далее. В этой связи нам необходимо принять всеобъемлющий межсекторальный подход, гарантирующий осуществление всех стратегий, касающихся борьбы с радикализацией и воинствующим экстремизмом, в том числе за счет соблюдения прав человека для всех граждан, поощрения всеохватности и терпимости, а также надлежащей системы образования, социального развития и региональной политики. Проведение эффективной контрпропаганды — в том числе в социальных сетях — также имеет весьма важное значение.

Соблюдение основных прав человека чрезвычайно важно для борьбы с терроризмом. Наша совместная работа должна учитывать надлежащий баланс между безопасностью и основными правами. В нашем стремлении пресечь и ограничить распространение этого опасного явления мы должны полностью уважать права человека, основные свободы, плюрализм, верховенство права и демократическое управление.

В заключение позвольте мне выразить признательность делегации Соединенных Штатов за инициативу, содержащуюся в сегодняшнем заявлении Председателя S/PRST/2015/11, а также членам Совета за их активное участие в обсуждениях текста, в котором прописаны четкие руководящие принципы в отношении того, что нам всем необходимо делать в целях борьбы с явлением иностранных боевиков-террористов.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению обязанностей Председателя Совета.

Теперь я предоставляю слово остальным членам Совета Безопасности.

Г-н Джонсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Мне предоставлена большая честь выступать перед столь выдающимися лидерами. Это беспрецедентное заседание Совета Безопасности, поскольку в нем участвуют представители министерств внутренних дел ключевых государств. Я выражаю признательность председательствующей в Совете делегации Литвы за ее руководящую роль в проведении этого мероприятия, а также за усилия, которые она прилагает в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом. Это важное и своевременное заседание проводится в целях обзора достигнутого нами прогресса в борьбе с иностранными боевиками-террористами. Наши министерства несут ответственность за национальные меры по борьбе с проблемой, связанной с иностранными боевиками-террористами, и мы хорошо осознаем важность совместной работы наших правительств и международного сотрудничества.

С момента принятия Советом резолюции 2178 (2014) прошло восемь месяцев. Эта резолюция предусматривает новую правовую и политическую основу для международных действий по борьбе с новой угрозой, нависшей над безопасностью наших стран. Объясняя необходимость принятия резолюции 2178 (2014), президент нашей страны Обама заявил:

> «мы, как представители стран и международного сообщества, обязаны собраться вместе в интересах противодействия реальной и растущей угрозе со стороны иностранных боевиков-террористов». (*см. S/PV.7272, стр. 4*)

Сегодня наша задача состоит в том, чтобы оценить, каким образом мы можем объединить наши усилия и нарастить потенциал в деле борьбы с этим явлением, а также чтобы сделать все возможное для того, чтобы через год мы достигли значительного прогресса на основе мер, предусматриваемых в резолюции 2178 (2014).

Недавние события в Ливии, Дании, Тунисе, Йемене, Франции, Бельгии и других странах свидетельствуют об эволюции этой глобальной угрозы терроризма. Сегодня террористы обладают значительными объемами ресурсов и используют современные коммуникационные технологии. Они представляют собой все более мобильную, адаптирующуюся и жестокую силу. Террористические организации включают в себя иностранных боевиков-террористов, отправляющихся в другие страны для участия в конфликтах других народов. Угроза во все большей степени связана с лицами, которые совершают нападения в местах собственного проживания после возвращения на родину.

В этом направлении предстоит проделать огромную работу. Мы должны выполнить положения резолюции 2178 (2014) по пяти общим аспектам. Во-первых, мы должны объявить вне закона поездки и попытки совершения поездок иностранными боевиками-террористами, а также некоторые

формы помощи; во-вторых, принять эффективные меры пограничного контроля и выдавать защищенные проездные документы, а также признать соответствующую необходимость обмена оперативной информацией о террористах; в-третьих, расширить масштабы уголовных расследований и уголовного преследования; в-четвертых, бороться с воинствующим экстремизмом; в-пятых, поощрять более активную роль Организации Объединенных Наций и таких ее органов по борьбе с терроризмом, как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) и Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий.

Тем не менее, за последние годы мы стали свидетелями беспрецедентного потока иностранных боевиков-террористов в зоны конфликтов, в том числе в Афганистане, на Африканском Роге, в Йемене, Ливии, Сирии и Ираке. Этот новый вызов требует новых мер реагирования, и наши ответные меры должны включать в себя пресечение потока иностранных боевиков-террористов и их пособников, а также выявление лиц, склонных к заблуждениям, и оказание им помощи до того, как они станут жертвой идеологии воинствующего экстремизма.

Более 22 000 иностранных боевиков-террористов из более 100 стран прибыли в Сирию с начала конфликта, в том числе, по меньшей мере, 4000 — из стран Запада. Более 180 американцев совершили поездку или пытались совершить поездку в Сирию. Правительства всех стран мира мобилизуют свои усилия в целях борьбы с этой новой угрозой, а Соединенные Штаты готовы работать в тесном контакте со всеми нашими партнерами в этом направлении.

Президент Обама поручил всем органам американского правительства уделять этой проблеме основное внимание. Таким образом, мы сконцентрировались на укреплении пограничного контроля, авиационной безопасности, укреплении потенциала правовых органов и прокуратуры, улучшении системы обмена информацией, а также устранении первоначальных условий, способствующих распространению терроризма, предупреждая, тем самым, эту проблему путем борьбы с воинствующим экстремизмом.

Отрадно видеть, что многие страны предприняли шаги с целью реагирования на угрозы, исходящие от иностранных боевиков-террористов. Эта угроза обладает поистине глобальными масштабами и не ограничивается границами государств. В министерстве национальной безопасности Соединенных Штатов мы укрепляем безопасность нашей программы отмены виз и проводим проверку даже тех лиц, которые являются гражданами наших ближайших стран-партнеров и дружественных государств, а также расширяем предварительную проверку пассажиров, направляющихся в Соединенные Штаты. Это поможет защитить пассажиров всех наций, направляющихся в Соединенные Штаты. Другие страны принимают собственные меры на национальном уровне. Наша система охраны и безопасности неразрывно связана с их системами. В связи с этим наше правительство регулярно проводит консультации с другими партнерами в отношении иностранных боевиков-террористов в рамках неизменных усилий, направленных на приоритизацию этой угрозы, оценку факторов уязвимости и принятие мер по предотвращению и пресечению.

Кроме того, мы поощряем более активное сотрудничество на основе системы Интерпола по проведению консультаций и предупреждению и его баз данных, содержащих информацию об иностранных боевиках-террористах. В качестве крупнейшей в мире международной полицейской организации Интерпол призван играть жизненно важную роль в деле пресечения потока иностранных боевиков-террористов. Благодаря Интерполу Соединенные Штаты обмениваются информацией в режиме реального времени. В прошлом году Соединенные Штаты обменялись значительно более масштабной информацией о террористах с помощью механизмов, предоставляемых Интерполом. Два сотрудника из Соединенных Штатов в скором времени будут направлены в объединенный центр Интерпола по борьбе с иностранными боевиками-террористами в Лионе, Франция, в рамках программы, финансируемой государственным департаментом Соединенных Штатов. Я настоятельно призываю всех наших партнеров рассмотреть возможность активного обмена информацией в рамках объединенного центра по борьбе с иностранными боевиками-террористами, а также предоставить этому центру финансовые взносы или взносы натурой.

Правительство Соединенных Штатов также разработало более 80 двусторонних соглашений с 45 странами-партнерами в целях обмена информацией об известных и подозреваемых иностранных боевиках-террористах, чтобы ею могли

пользоваться сотрудники правоохранительных органов, пограничных служб и служб безопасности. Эта информация содержит важные данные о тех, кто, по нашему мнению, подвергается радикализации со стороны террористических групп, действующих в Сирии и Ираке, с тем чтобы совершать насилие.

Мы также продолжаем обмениваться информацией по каждому конкретному случаю с партнерами, с которыми мы поддерживаем давние отношения. Наше Федеральное бюро расследований по-прежнему активно занимается расследованием дел, связанных с терроризмом в Соединенных Штатах. Министерство финансов и государственный департамент Соединенных Штатов тесно сотрудничают с иностранными партнерами в целях пресечения доступа иностранных боевиков-террористов и поддерживающих их сетей в Соединенные Штаты, а также к международным финансовым системам, которые используются для финансирования их поездок. В перечень Соединенных Штатов включен критерий замораживания активов лиц, предоставляющих помощь террористическим сетям. Международное сообщество должно и далее разрабатывать и обновлять контрмеры, с тем чтобы лишить наших врагов ресурсов.

Мы готовы помогать нашим международным партнерам в их усилиях. Вместе с сотрудниками нашего государственного департамента сотрудники органов юстиции оказывают нашим партнерам техническую помощь и передают им свой опыт и специальные знания, необходимые для совершенствования их инструментов расследования и приведения их правоохранного законодательства и законодательства о судебном преследовании в соответствие с положениями резолюции 2178 (2014). Более 30 стран усовершенствовали свои законы в период после принятия резолюции 2178 (2014). Другие проводят их обзор. Нужно сделать больше для укрепления правовых систем там, где это необходимо, в частности, для того, чтобы установить уголовную ответственность за намерение присоединиться к зарубежным террористам с целью совершения террористических актов, а также для противодействия обучению террористов и недопущения оказания содействия террористической деятельности. И мы обязаны сделать это как можно быстрее.

Террористы постоянно ищут способы для того, чтобы избежать пограничного контроля и проверок со стороны служб безопасности в аэропортах. Министерство национальной безопасности постоянно оценивает, видоизменяет и совершенствует наши меры безопасности для того, чтобы остановить их, работая в сотрудничестве с нашими зарубежными партнерами. Прошлым летом, например, департамент потребовал усилить проверки в определенных зарубежных аэропортах, из которых совершаются прямые рейсы в Соединенные Штаты Америки. Соединенное Королевство Великобритания и другие страны последовали этому примеру в целях дальнейшего укрепления безопасности мировой авиации. Важно, чтобы страны более тесно сотрудничали в этой области.

Как указано в резолюции 2178 (2014), сбор и анализ данных о поездках является важным инструментом пограничного контроля и обеспечения безопасности полетов. Они являются основой для совместной работы стран, направленной на борьбу с иностранными боевиками-террористами или их сторонниками, а также с теми, кто их финансирует. Однако, согласно докладу ИДКТК, только 51 государство использует этот крайне важный инструмент. Я призываю остальные страны использовать информацию, такую, как предварительная информация о пассажирах и их личные данные, для идентификации как уже известных, так и еще неизвестных боевиков-террористов. Мы признаем, что использование такой информации может быть новым делом для некоторых из наших партнеров, а некоторые из них могут искать пути для облегчения принятия на вооружение этих механизмов пресечения.

Мой департамент стремится помогать нашим партнерам лучше использовать информацию о пассажирах. В ближайшие двенадцать месяцев Министерство национальной безопасности, при поддержке наших служб таможенного и пограничного контроля, будет вводить в строй новую систему проверки и анализа данных о пассажирах. Эта глобальная система оценки не обернется для международного сообщества, коммерческих и государственных организаций расходами, связанными с ее обслуживанием, адаптацией и расширением по мере необходимости. В целях обеспечения ее максимально эффективного внедрения и доступности она будет разработана с использованием технологии открытого исходного кода и оптимизирована для работы на основе облачной инфраструктуры. После

того, как международным пользователям будет предоставлено первоначальное программное обеспечение с использованием технологии открытого исходного кода, государства-члены будут иметь возможность совершенствовать программное обеспечения и представлять его код в рамках проекта.

В более широком смысле, все государства-члены должны работать в более тесном сотрудничестве, предпринимая шаги, которые позволят повысить уровень безопасности, особенно в сфере пограничного контроля. Развитие глобальной системы оценки поездок является одним из таких шагов, но мы призываем другие правительства и Организацию Объединенных Наций принять меры со своей стороны. Например, важно, чтобы система Организации Объединенных Наций и доноры как можно скорее приступили к наращиванию потенциала и оказанию технической помощи наиболее пострадавшим государствам с целью устранения критических пробелов в контексте противодействия притоку иностранных боевиков-террористов. Тесное сотрудничество между ИДКТК и Канцелярией Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий может способствовать этим усилиям. Еще одной возможностью станут специальное совещание Контртеррористического комитета высокого уровня в июле, а также технические совещания ИДКТК, предшествующие ему. Министерства внутренних дел и службы безопасности должны возглавить борьбу с этой все более серьезной и беспрецедентной угрозой.

Я призываю всех продолжать вносить свой вклад в устранение условий, которые порождают насильственный экстремизм. Министерство национальной безопасности налаживает партнерские отношения с государственными и местными правоохранительными органами, лидерами общих и частными учреждениями, которые имеют возможность сдержать тех, кто могут прибегнуть к насилию. В рамках этих усилий, я лично встречался с лидерами общин в Бостоне, Чикаго, Колумбусе, Лос-Анджелесе, Миннеаполисе и здесь, в Нью-Йорке. В феврале прошлого года, наше правительство приняло в Белом доме саммит по противодействию насильственному экстремизму. На нем присутствовали многие страны, представленные здесь сегодня.

Такие группы, как «Даиш», используют Интернет для радикализации людей и подстрекательства их к насилию, однако Интернет не принадлежит им. Интернет является инструментом, благодаря которому мы можем помочь родителям, друзьям и религиозным лидерам спасти людей, не дав им прибегнуть к терроризму и насилию. Мы должны противостоять экстремистским идеям и бороться с ними в Интернете и в наших общинах, с тем, чтобы террористы не могли вербовать иностранных боевиков. Настоятельно необходимо, чтобы мы, как министры внутренних дел, регулярно и на системной основе отслеживали наши усилия по выполнению своих обязательств в соответствии с резолюцией 2178 (2014). Я призываю тех, кто присутствуют здесь сегодня, принять участие в специальном заседании Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций в Испании в конце июля. В работе этого заседания будут участвовать эксперты из самых разных стран всего мира, занимающиеся проблемами охраны границ, борьбы с вербовкой иностранных бойцов-террористов, профилактики, криминализации и преследования. Борьба с угрозой иностранных боевиков-террористов остается крайне сложной задачей. Прогресс был достигнут, но нам всем еще есть чему поучиться друг у друга. Я по-прежнему полон оптимизма, и меня обнадеживает сотрудничество государств — членов Организации Объединенных Наций, цель которого состоит в том, чтобы обнаружить и победить сегодняшних врагов мира, безопасности и благопристойности. В период после принятия резолюции 2178 (2014) мы все чаще обмениваемся мнениями о том, как нам вести борьбу с этой угрозой и какие инструменты нам нужны для этого. Меры пора принимать сейчас. Я с нетерпением жду, когда сидящие за этим столом расскажут нам о своих усилиях, предпринимаемых для решения этой общей задачи.

Г-н Хамиди (Малайзия) (*говорит по-английски*): Вначале я хочу поздравить Вас, г-н Председатель, и Вашу делегацию за столь умелое руководство проведением заседаний и работой Совета Безопасности в течение прошлого месяца. Я рад быть здесь с Вами, г-н Председатель, и с другими коллегами, сидящими за столом. Я считаю, что мы провели сегодня утром важное и полезное обсуждение, любезно организованное секретарем Джонсоном и послом Соединенных Штатов Америки Пауэр. Мы

приветствуем инициативу Литвы по созыву этого заседания Совета, в котором впервые участвуют министры, ответственные за внутреннюю и национальную безопасность, и которое посвящено, в частности, оценке осуществления резолюции 2178 (2014) об иностранных боевиках-террористах. Я также хотел бы поблагодарить Его Превосходительство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна, председателей комитетов Совета, учрежденных резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) и резолюцией 1373 (2001), и Генерального секретаря Интерпола за их всесторонние и содержательные брифинги.

В сентябре прошлого года Совет предпринял исторический и решительный шаг, единогласно приняв резолюцию 2178 (2014). На наш взгляд, эта резолюция помогла международному сообществу прореагировать на растущую угрозу, которую представляют собой иностранные боевики-террористы на национальном, региональном и международном уровнях. Малайзия вновь решительно и безоговорочно осуждает всех акты терроризма, когда бы и кем бы они ни были совершены, и независимо от их мотивов. Мы по-прежнему привержены выполнению всех соответствующих резолюций Совета, направленных на борьбу с терроризмом. Мы приветствуем предоставленную нам сегодня возможность подвести итоги усилий в этом направлении.

Я рад сообщить, что в период после принятия резолюции 2178 (2014) Малайзия приняла ряд конкретных мер, направленных на устранение угрозы терроризма в Малайзии и за ее пределами и на обеспечение безопасности и защиты наших граждан. Если говорить о других мерах, то парламент Малайзии ранее в этом году проголосовал за принятие нового Закона, направленного на предотвращение терроризма, под названием «Закон о предупреждении терроризма», который в настоящее время ожидает санкцию монарха, после чего он станет законом. По сути, Закон направлен на предотвращение совершения террористических актов или оказания поддержки их совершению включенными в перечень террористическими организациями в другой стране. Я хотел бы подчеркнуть, что при подготовке проекта Закона правительство приняло во внимание необходимость соблюдения обязательств Малайзии в рамках соответствующих договоров по правам человека, участником которых она является.

Ключевой особенностью этого закона, на которую я хотел бы обратить внимание Совета, является его положение, касающееся реабилитации и дерадикализации. Соображение, лежащее в основе этого положения, основано на убеждении в том, что нельзя одержать верх в борьбе против террористов только при помощи силы или карательных мер. Включение компонента реабилитации и дерадикализации в закон о предотвращении терроризма было основано на успешном применении аналогичной модели в утратившем в настоящее время силу законе о внутренней безопасности в Малайзии.

По существу, данная модель состоит из многих компонентов, целью которых является изменение мировоззрения и настроений придерживающихся радикальных или экстремистских взглядов лиц при помощи таких подходов, как оказание психологической помощи в составе небольших групп или на индивидуальной основе. Этот компонент также предусматривает наличие гуманитарного аспекта, в рамках которого помощь оказывается тогда, когда такие лица готовы реинтегрироваться в общество. Мы считаем, что подобные меры важны с точки зрения того, чтобы предотвратить рецидивы или возвращение к деятельности в рядах боевиков или террористов.

Наряду с законом о предотвращении терроризма, правительство проводит начальный этап работы с целью обнародования закона, который, среди прочего, будет иметь экстерриториальную силу и позволит принять меры в отношении лиц, которые, как было установлено, принимают участие в террористических актах с участием внесенных в перечень террористических организаций в одной из зарубежных стран, или поддерживают их. Этот закон предварительно озаглавлен «Законопроект 2015 года о специальных мерах борьбы против терроризма в зарубежных странах».

Что касается успехов в предотвращении потока иностранных боевиков-террористов, я рад сообщить членам Совета о том, что с февраля 2013 года по настоящее время в общей сложности было арестовано 107 человек, включая 87 мужчин, 20 женщин и 16 иностранных граждан, которые подозревались в наличии связей с организацией «Даиш» или в участии в ней. Мы активно отслеживаем деятельность 63 малазийцев, которые, насколько известно, уехали в Сирию и Ирак для участия в боевых действиях

в этих странах. Из их числа 11 человек, согласно подтвержденным данным, были убиты.

Что касается улучшения обмена информацией и разведывательными данными, особенно при помощи усовершенствованной системы сбора информации о пассажирах, я хочу проинформировать Совет о том, что Малайзия занимается приобретением усовершенствованной системы сбора информации о пассажирах, которая, как ожидается, полностью будет готова к работе к ноябрю 2015 года. Она сыграет важную роль в обеспечении раннего предупреждения о возможном прибытии пассажиров, представляющих большую опасность, включая потенциальных иностранных боевиков-террористов.

Что касается мер пограничного контроля, в настоящее время Малайзия разрабатывает комплексную национальную систему иммиграционного контроля с целью эффективного отсеивания или отбора сведений о прибывающих и отбывающих пассажирах, следующих через воздушные, морские или сухопутные контрольно-пропускные пункты. Что касается усилий на региональном уровне, я рад сообщить членам Совета о том, что Малайзия, в своем качестве Председателя Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и приступающего к своим обязанностям Председателя десятого Совещания министров стран — членов АСЕАН по транснациональной преступности, будет принимающей стороной специального совещания на уровне министров стран — членов АСЕАН по вопросу о радикализме и воинствующем экстремизме в Куала-Лумпур 2 октября. Мы считаем, что предстоящее совещание станет для стран АСЕАН важной платформой для обмена своим опытом в области борьбы против роста радикализма и воинствующего экстремизма в регионе, а также обмена мнениями о конкретных мерах, которые можно было бы принять с целью предотвращения их распространения.

В заключение, следует отметить, что Малайзия убеждена в том, что международное сообщество должно изучить стимулы и мотивы, которые побуждают людей покидать свой дом и своих близких, чтобы участвовать в боевых действиях в далеких регионах мира, включая, в том числе, примеры длительной и вопиющей несправедливости, неравноправный доступ к ресурсам и возможностям, вопиющие нарушения прав человека, иностранную оккупацию и систематическую дискриминацию. На национальном уровне наше изучение феномена иностранного боевика-террориста пролило свет на мотивы таких иностранных боевиков и существование огромного пробела с точки зрения мер реагирования международного сообщества.

Малайзия убеждена в том, что, если мы не устраним самым действенным образом коренные причины терроризма, мы не сможем ограничить «мягкую силу» террористов, особенно их усилия по вербовке и привлечению новобранцев, которые, по большей части, осуществляются через социальные сети. Исходя из этого, мы сознаем, что даже если удастся действенным образом устранить так называемые коренные причины терроризма, пагубное явление воинствующего экстремизма не удастся быстро ликвидировать. Однако мы считаем, что реализация этой цели будет во многом способствовать устранению побудительного мотива, которым так искусно манипулируют террористы, чтобы вызвать сочувствие к их сомнительным целям и средствам.

Нам нельзя ослаблять приверженности и решимости вести борьбу с двумя бедствиями — терроризмом и воинствующим экстремизмом — по той простой причине, что их главной целью является наша молодежь. Эти молодые люди, которые обладают безграничными перспективами и возможностями добиться лучшего будущего, подвергаются опасности вступить на путь смерти и разрушения. С божьей помощью, этого нельзя допустить.

Г-н Финлейсон (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Новая Зеландия высоко оценивает тот факт, что Совет Безопасности продолжает играть руководящую роль в устранении угрозы иностранных боевиков-террористов. Это сложное и многоликое явление, и Совет играет крайне важную роль в обеспечении стратегического руководства и координации усилий, распределении ресурсов Организации Объединенных Наций и выработке конкретных мер. В частности, принятие резолюции 2178 (2014) стало важной вехой в наших коллективных усилиях по борьбе против иностранных боевиков-террористов. Мы приветствуем сегодняшнее заявление Председателя S/PRST/2015/11 как средство дальнейшего сосредоточения усилий государств-членов по реализации этой важной резолюции.

Новая Зеландия полностью согласна с докладом об иностранных боевиках-террористах,

подготовленным Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, когда в нем утверждается, что

> «Наиболее эффективной политикой в отношении иностранных боевиков-террористов является предупреждение их радикализации, вербовки и поездок». (*S/2015/358, п. 46*)

Наиболее успешные ответные действия будут содержать меры, нацеленные на решение всех трех из этих задач. И все же важно признать, что не может быть универсальной ответной меры. Государства должны будут использовать широкое многообразие подходов, чтобы обеспечить их надлежащее сочетание, в зависимости от их контекста, в том числе с учетом того, являются ли они странами происхождения, транзита или назначения.

В Новой Зеландии, как стране происхождения, в которой существует не очень значительная, но очевидная проблема иностранных боевиков-террористов, мы укрепили наши национальные рамочные основы в ответ на резолюцию 2178 (2014). Мы удостоверились в том, что наши законы предусматривают наказание за вербовку, и что наши правоохранительные учреждения обладают возможностями либо самостоятельно, либо в сотрудничестве с другими государствами, предотвращать поездки будущих иностранных боевиков-террористов. Однако, прежде всего, мы сосредотачиваем наши усилия на предотвращении радикализации.

Мы согласны с тем, что в предотвращении радикализации важнейшую роль играют просвещение и меры по борьбе с экстремизмом. Мы отмечаем существенную роль Интернета в радикализации и необходимость просвещения в области киберзащиты, с тем чтобы обеспечить защиту нашей молодежи и других уязвимых людей. Более того, Опыт Новой Зеландии заключается в том, что наиболее эффективные результаты дает работа в тесном контакте с нашими общинами и параллельно с ними.

Для Новой Зеландии решение проблемы иностранных боевиков-террористов — это нечто большее, нежели вопрос безопасности. Наш национальный подход к борьбе против воинствующего экстремизма основан на поддержке отдельных лиц и общин, дальнейшем укреплении позитивных тенденций в нашем обществе и отказе от идеологий, которые поощряют насилие. Ключевая задача заключается во всеохватности, а не в разделении, в интеграции, а не в отчуждении. Мы занимаемся разработкой программ для руководителей, оказанием консультативной поддержки и разработкой систем социальной защиты для тех, кто входит в группы риска, — словом, устранением конкретных факторов, способствующих радикализации отдельных лиц и общин.

В то же время мы согласны с тем, что не следует ограничиваться противодействием воинствующему экстремизму. Мы должны бороться с угрозой, которую представляют собой иностранные боевики-террористы, включая тех из них, которые находятся в процессе транзита или готовятся к поездке, более эффективными средствами. Нам необходим доступ к более точной информации в режиме реального времени, в частности, на наших границах, о чем четко говорится в докладах Исполнительного директората Контртеррористического комитета (S/2015/338, приложение) и Группы по наблюдению за «Аль-Каидой» (S/2015/358, приложение). Это может быть достигнуто только через усилия государств, направленные на укрепление внутри- и межгосударственного сотрудничества, а также через использование инструментов и платформ, предоставляемых Интерполом и другими организациями, занимающимися проблемой иностранных боевиков-террористов. Кроме того, в случае государств с небольшой численностью населения иностранные боевики могут оказывать несоразмерное воздействие на общество, однако при этом большое значение будет иметь и скромная, но хорошо организованная техническая помощь. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наша страна прилагает активные усилия к обмену своим передовым опытом в области искоренения угрозы, которую представляют собой иностранные боевики. Мы оказываем помощь многим государствам, особенно в вопросах пограничного контроля, отмывания денег, налаживания взаимодействия с общинами и охраны правопорядка.

Мы приветствуем работу, которую продолжают осуществлять комитеты Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом в области оценки риска, наращивания потенциала и поддержки концепции, изложенной в сегодняшнем заявлении Председателя по вопросу об улучшении координации работы этих органов. Совету следует также принимать во внимание весьма реальные и понятные трудности, с которыми сталкиваются

малые развивающиеся страны в процессе осуществления рамочных программ по борьбе с явлением иностранных боевиков-террористов. Укрепление потенциала имеет огромное значение, однако в некоторых случаях изначально могут существовать ограничения в отношении того, что уместно и разумно ожидать от очень малых государств.

В заключение я хотел бы сказать, что резолюция 2178 (2014) знаменует собой начало длительного и коллективного процесса последовательной, совместной и успешной борьбы с этой угрозой. Сегодняшний брифинг представляет собой своевременную возможность оценить работу, проделанную к настоящему моменту, а также перефокусировать и активизировать наши усилия по осуществлению резолюции 2178 (2014).

Г-н Хамид (Чад) (*говорит по-французски*): Я хотел бы воздать должное Литве за ее работу на посту Председателя Совета в этом месяце и поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу по проведению сегодняшнего заседания, посвященного рассмотрению последующей деятельности в связи с осуществлением резолюции 2178 (2014) по вопросу об иностранных боевиках-террористах. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, а председателей Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, и Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, а также Генерального секретаря Интерпола — за их заявления.

За последние несколько лет угроза, создаваемая иностранными боевиками-террористами в районах конфликтов, в частности в Ираке и Сирии, усугубилась. Мы глубоко обеспокоены распространением этой угрозы в ряде государств, соседствующих с Чадом, в частности, в Ливии. В этой связи весьма информативным является доклад (S/2015/358, приложение) Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011). Принятие в сентябре резолюции 2178 (2014), касающейся такого явления, как иностранные боевики-террористы, олицетворяет собой приверженность и решимость международного сообщества провести безжалостную кампанию по борьбе с этой проблемой.

В этой связи Чад по-прежнему подтверждает, как на национальном, так и на региональном уровнях, свою решимость предотвращать бедствие терроризма во всех его формах и бороться с ним. На национальном уровне мы предпринимаем шаги по обеспечению безопасности наших границ и усилению контроля в стране, одновременно уделяя особое внимание профилактике путем повышения уровня информированности об опасностях, с которыми сопряжены воинствующий экстремизм и терроризм. Несмотря на огромную площадь территории Чада и наши скромные возможности, мы усиливаем контроль за передвижением людей и товаров в целом ряде важных регионов нашей страны. Благодаря нашей системе пограничного контроля и систематическому сбору всех данных, связанных с религиозным экстремизмом, наша страна не испытывает на себе последствий воинствующего экстремизма и смогла пресечь несколько имевших место инцидентов.

Аналогичным образом, мы принимаем меры к тому, чтобы помешать деятельности различных ассоциаций, продемонстрировавших экстремистские тенденции, и пресечь деятельность религиозных групп подобного рода. Общинные и религиозные лидеры принимают участие в проведении информационно-просветительских кампаний по пропаганде культуры мира, мирного сосуществования и межрелигиозного диалога. Мы объявили 21 ноября днем мира, который будет отмечаться ежегодно представителями всех религий и вероисповеданий. В настоящее время мы занимаемся разработкой других административных и законодательных мер, касающихся осуществления резолюции 2178 (2014), с тем чтобы еще больше усилить способы предотвращения терроризма в целом и такого явления, как иностранные боевики-террористы, в частности и борьбы с ними.

В 2006 году мы учредили совместные чадско-суданские силы, которые продемонстрировали свою эффективность в области наблюдения и контроля за восточной границей Чада с Суданом, протяженность которой превышает 1300 км. Мы также принимаем меры по укреплению присутствия наших сил обороны и безопасности на ливийской границе, где усиливается террористическая угроза, в том числе исходящая от иностранных боевиков. Реальность такова, что в результате падения режима Муаммара Каддафи в 2011 году в Ливии сложилась

ситуация, характеризующаяся беспрецедентным хаосом и нестабильностью государственных институтов. Южная часть страны, которая граничит с Чадом, — это настоящая ничейная территория, где орудуют самые разнообразные типы террористических и преступных групп, что создает условия для осуществления всевозможной незаконной деятельности, включая торговлю оружием, наркотиками и людьми, и представляет собой серьезную угрозу для мира в субрегионе.

За пределами своих национальных границ Чад продолжает осуществлять военное вмешательство в нескольких районах боевых действий, в частности в Мали и ряде соседних странах, с целью помешать различным террористическим группам, связанным с «Аль-Каидой» или «Исламским государством», закрепиться в регионе Сахеля и создать там прибежище. В январе 2013 года Чад направил более 2000 военнослужащих для начала боевых действиях в Мали в попытке остановить тревожное продвижение нескольких террористических групп к южной части страны. Эти боевые действия содействовали нейтрализации печально известных террористов, чьи имена были внесены в санкционный перечень Комитета, учрежденного во исполнение резолюций 1267 (1999) и 1989 (2011), а также позволили нам арестовать большое число террористов, в том числе иностранных боевиков-террористов.

С января Чад ведет военные действия против террористической группы «Боко харам», особенно на северо-востоке Нигерии. Вмешательство сил Чада наравне с силами Камеруна, Нигера и Нигерии позволило нам вернуть 11 населенных пунктов, находящихся под контролем «Боко харам», в том числе Фотокол, Гамбору, Дикву, Малам Фатори и Дамасак. Кроме того, оно помогло нам существенно ослабить разрушительный потенциал этих террористических групп, которые, к сожалению, по-прежнему ведут асимметричные боевые действия.

20 мая в соответствии с положениями Конституции Национальное собрание Чада проголосовало за продление срока действия мандата наших сил обороны и безопасности, развернутых в трех вышеупомянутых странах. Несмотря на ограниченные ресурсы и значительные финансовые проблемы, вызванные падением цен на нефть, Чад принял решение и далее выполнять свои обязательства в деле борьбы против «Боко харам» до тех пор, пока эта группа не перестанет существовать.

В то же время, несмотря на то, что мы приветствуем усилия Экономического сообщества центральноафриканских государств по мобилизации 100 млрд. центральноафриканских франков, что эквивалентно 80 млн. долл. США, для поддержки Чада и Камеруна, следует отметить, что расходы на участие 5000 чадских военнослужащих и все необходимые материально-технические средства и оборудование, в том числе на оказание воздушной поддержки, намного превосходят финансовые возможности соответствующих стран. То же самое касается соответствующих мер, которые следует принять в дополнение к военным операциям, в частности по восстановлению пострадавших общин и районов и возвращению беженцев и перемещенных лиц, проектов, предусматривающих быструю отдачу, и инициатив в области миростроительства. Соответственно, приветствуя неоценимую поддержку — как с точки зрения оборудования, так и опыта, — оказываемую нашими партнерами, особенно Францией и Соединенными Штатами Америки, мы призываем всех двусторонних и многосторонних партнеров продолжать оказание материальной и финансовой поддержки соответствующим странам, в том числе в таких областях, как подготовка кадров, предоставление оборудования и технологической помощи.

В заключение я хотел бы подтвердить приверженность моей страны дальнейшим усилиям по борьбе с терроризмом. Для того чтобы одержать победу над терроризмом, мы должны проявлять решимость и принимать многосторонние меры при участии и поддержке всех государств и региональных, субрегиональных и международных органов. Я благодарю подразделения Организации Объединенных Наций, в частности Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), а также государства за их усилия и поддержку. Мы считаем, что международная солидарность позволит нам преодолеть трудности, с которыми сталкиваются многие государства, в частности в том, что касается потенциала, оборудования и технологической помощи, необходимых для эффективной борьбы с терроризмом.

Г-н Мартинес Васкес (Испания) (*говорит по-испански*): Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности. Я благодарю председательствующую делегацию Литвы за организацию этого заседания и считаю весьма целесообразным включение в него точки зрения министерств внутренних дел с учетом неоспоримой ответственности, которую они несут в борьбе с угрозой терроризма. Это весьма полезная инициатива, которая подчеркивает то, что мы уже отметили на уровне Европейского союза, а именно: тесную взаимосвязь между внешней безопасностью и внутренней политикой. Таким образом, это заседание представляет собой как обязательство, так и возможность вновь подтвердить нашу политическую приверженность борьбе с терроризмом, а также продолжать прилагать наши усилия по осуществлению резолюции 2178 (2014), которая была принята в сентябре прошлого года.

Как показывает опыт Испании, за счет значительных усилий и жертв со стороны общества можно одержать победу над терроризмом и радикализацией, но при этом необходимо проявлять твердую политическую и социальную приверженность, а также принимать решительные и неустанные политические и правоохранительных меры. В результате принятия такого всеобъемлющего подхода и путем поддержания верховенства права Испания получила возможность одержать победу над терроризмом, которым занимается организация «Эускади Та Аскатасуна» и другие местные террористические группы. Испания также испытала на себе болезненные последствия бедствия международного терроризма в результате нападения, совершенного 11 марта 2004 года, после которого наша страна стала первой среди европейских стран по числу лиц, погибших в результате террористических актов.

На основе нашего опыта в деле борьбы с терроризмом мы пришли к ряду заключений. Во-первых, необходимы всеобъемлющие ответные меры со стороны властей всех государств, равно как и прочное и хорошо налаженное международное сотрудничество. Во-вторых, борьба с терроризмом требует абсолютной политической и социальной легитимности. По этой причине Испания недавно приняла государственное соглашение в целях укрепления единства в деле защиты свободы и борьбы с терроризмом, с тем чтобы гарантировать установление оптимального консенсуса и разработку единых политических мер. В-третьих, борьба с терроризмом не должна сосредоточиваться исключительно на карательных мерах; необходимо также полагаться на активные профилактические меры и контрпропаганду, которая отвергает идеи радикально настроенных лиц. Такие меры необходимо всегда принимать в присутствии жертв терроризма, а также на основе их свидетельских показаний и содействия.

Мы сталкиваемся с терроризмом, который характеризуется абсолютно новыми аспектами, в связи с чем возникает потребность в более гибких и эффективных политических мерах реагирования. Прежде всего необходимо принимать меры реагирования на уровне правоохранительных органов. С 2004 года — года, когда Испания пострадала от жестокого нападения, мы уже провели 124 операции по борьбе с международным терроризмом, в результате чего в общей сложности было проведено 568 арестов. С конца 2011 года правительство, которое я представляю, провело в Испании 38 операций и 104 ареста.

Вместе с тем, мы все понимаем, что мер реагирования на уровне правоохранительных органов недостаточно. Мы достигли решающего момента в укреплении доверия, обмене информацией, а также укреплении нашего потенциала в деле сотрудничества. Именно поэтому мы в Испании подчеркиваем необходимость взаимодействия с международным сообществом в целях выявления перемещенных боевиков-террористов, которые возвращаются или в скором времени вернутся в любую из наших стран, после того как они подверглись еще большей радикализации, прошли подготовку для ведения боевых действий и зачастую получили четкие инструкции для совершения нападений. На фоне этой общей угрозы мы должны брать на себя более решительные политические обязательства.

Именно поэтому осенью прошлого года министерство внутренних дел Испании приняло в соответствии с резолюцией 2178 (2014) весьма стратегическое решение объединить свой потенциал в области координации и сбора оперативной информации с потенциалом нового разведывательного центра по борьбе с терроризмом и организованной преступностью, с тем чтобы объединить наш потенциал в деле борьбы с этими двумя преступными явлениями. Всего лишь за несколько месяцев нам удалось обнаружить 200 связей между различными

областями, что свидетельствует о наличии связи между международным терроризмом и организованной преступностью. Как нам известно, этот факт является залогом успеха усилий по эффективной борьбе с методами их финансирования.

Аналогичным образом, в начале этого года правительство Испании утвердило национальный стратегический план по борьбе с насильственной радикализацией. Он представляет собой многодисциплинарный инструмент для выявления вспышек насильственной радикализации и принятия своевременных мер для противодействия им в различных областях — в социальной области, а также сферах образования и коммуникаций, — включая разработку контрпропаганды, которая является одной из эффективных мер противодействия террористической пропаганде.

Мы также активно осуществляем резолюцию 2178 (2014), в том числе, опираясь на передовой опыт, выявленный в ходе Глобального контртеррористического форума, принимаем меры в рамках пенитенциарных учреждений. В прошлом году мы приступили к осуществлению новой программы по предотвращению радикализации в таких учреждениях, с тем чтобы не допустить использование заключенными своего пребывания в тюрьме для вербовки новых последователей, повышения уровня своей собственной радикализации и радикализации окружающих, а также для взаимодействия с ячейками террористических групп или обычными преступниками.

Кроме того, 2 февраля премьер-министр и лидер главной оппозиционной партии подписали государственный пакт по борьбе с международным терроризмом, к которому они пригласили присоединиться все политические силы. Этот пакт уже принес предварительные результаты, так как благодаря ему была проведена широкомасштабная реформа уголовного кодекса, получившая широкую поддержку парламента, в результате которой ряд новых правонарушений классифицируются как преступления терроризма, в соответствии с требованиями, изложенными в резолюции 2178 (2014). Помимо прочего, она также упраздняет взаимосвязь между преступлением терроризма и членством в той или иной террористической организации, с тем чтобы можно было эффективно осуществлять судебное преследование террористов-одиночек. В новом кодексе также рассматриваются вопросы идеологической обработки и военной подготовки, в том числе пассивной идеологической обработки и подготовки, с особым упоминанием в этой связи Интернета. Мы также ввели прямую уголовную ответственность за такое явление, как иностранные боевики-террористы. И в настоящее время уголовный кодекс также охватывает вербовку и подготовку террористов, подстрекательство к террористическим актам, защиту терроризма и унижение жертв.

Сейчас мы вносим изменения в наш закон об уголовном судопроизводстве, с тем чтобы обеспечить большую определенность в отношении технических исследований. В частности, в связи с этим мы обновим положения, касающиеся будущей деятельности тайных агентов под чужим именем в контексте закрытых социальных сетей, с тем чтобы разрешить запись изображений и бесед в тех случаях, когда это необходимо.

С другой стороны, мы отдаем себе отчет в том, что в целях соблюдения предусмотренного в резолюции 2178 (2014) требования не допускать пересечение границ террористами, обеспечив эффективный пограничный контроль, мы должны укреплять безопасности наших сухопутных, морских и воздушных границ. В рамках усилий по повышению безопасности на наших границах и предотвращению притока иностранных боевиков-террористов Испания активно выступает за утверждение Европейским союзом политики в отношении таких боевиков, выезжающих из стран нашего континента. Это наша обязанность — обязанность государства, перенесшего много страданий и всегда остававшегося на переднем крае борьбы с терроризмом во всех его проявлениях.

Это также идея, которую мы поддерживаем в рамках международных форумов, которые служат нам в качестве отправной точки, таких, например, как Организация Объединенных Наций, Европейский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также в рамках региональных форумов, для которых, по нашему мнению, международное сотрудничество является жизненно важным и незаменимым инструментом. В качестве одного из самых последних примеров такого рода совещаний я хотел бы упомянуть совещания, проведенные группой пяти государств Сахеля и конференцией десяти стран Западного Средиземноморья.

Я хотел бы вновь выразить признательность Председателю Совета за предоставление министрам внутренних дел этой возможности поделиться своими мнениями. Потенциал для обеспечения политической приверженности является мерой нашей силы перед лицом угрозы, исходящей от иностранных боевиков-террористов. Поэтому я убежден в том, что этот политический импульс зарядит дух заседания, посвященного вопросу противодействия потоку иностранных боевиков-террористов, которое мы проведем в Мадриде в июле следующего года. Для нас будет честь приветствовать его участников в Испании.

Г-н Седвилл (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за проведение сегодняшних важных прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, председателей комитетов и Генерального секретаря Интерпола за их брифинги.

Как дипломат, в настоящее время занимающий руководящую должность в министерстве внутренних дел, я особо приветствую эту инициативу — использовать возможности Организации Объединенных Наций по созыву заседаний для решения жизненно важных вопросов как внутренней, так и международной безопасности.

В ходе заседания на высшем уровне по вопросу об иностранных боевиках-террористах, состоявшемся в сентябре (см. S/PV.7272), премьер-министр нашей страны подчеркнул смертельную угрозу, с которой мы сталкиваемся в результате роста влияния организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), убившей сотни гражданских лиц, большинство из которых составляют мусульмане, отказавшиеся принести присягу на верность ее экстремистскому мировоззрению. Она вербует людей во всем мире, причем не только в ряды иностранных боевиков-террористов, но также для того, чтобы они стали гражданами ее так называемого халифата. Как мы услышали в ходе брифинга посла ван Бохемена, в настоящее время насчитывается 25 тысяч иностранных боевиков, родом из более чем половины стран — членов Организации Объединенных Наций, и еще столько же людей подверглись радикализации, их побуждают к совершению террористических актов в своих собственных странах. Это серьезная угроза, которая затрагивает всех нас.

Г-н Председатель, как Вы напомнили нам во время своего выступления в национальном качестве, мы должны обеспечить принятие коллективных, всеобъемлющих и последовательных мер реагирования как у себя в стране, так и за рубежом. Вопросы национальной безопасности больше не делятся на внутренние и международные. Министр Джонсон подчеркнул, что мы все вместе должны принять конкретные меры для борьбы с иностранными боевиками-террористами. Соединенное Королевство согласно с этим. Мы осуществляем резолюцию 2178 (2014) и готовы делиться нашим опытом со всеми партнерами, кто в нем заинтересован. Позвольте мне привести несколько примеров.

Мы усилили охрану границ. Мы привлекаем к ответственности лиц за вербовку, финансирование терроризма, а также поездки в целях, связанных с террористической деятельностью. Мы можем контролировать и предотвращать поездки путем аннулирования паспортов, лишения гражданства, конфискации проездных документов на контрольно-пропускных пунктах на границе и введения в действие системы запрета на полеты. Наш национальный центр пограничного контроля использует передовую систему обработки данных пассажиров, включая базу фамилий. Мы надеемся, что наши европейские партнеры последуют этому примеру и согласятся на эффективное осуществление этой практики на территории Европейского союза и для въезда в него. Мы присоединились к Шенгенской информационной системе для обмена данными об иностранных боевиках. И мы представляем информацию о похищенных и утерянных проездных документах Интерполу, с тем чтобы оказать помощь партнерам во всем мире.

Кроме того, мы стремимся к устранению не только симптомов, но и коренных причин терроризма. В связи с этим два миллиона государственных служащих в тысячах государственных учреждений в Соединенном Королевстве в настоящее время юридически обязаны делать все возможное для предотвращения вербовки людей в террористические и экстремистские организации. А в конце этого года мы примем дополнительные законодательные акты.

Мы все должны делать больше для решения этой проблемы. Мы должны вдохновить молодежь делать выбор, исходя из реального положения вещей, а не из криминальных фантазий ИГИЛ. В современном мире реальность должна включать и

виртуальное пространство Интернета, как сказал в своем выступлении наш малайзийский коллега. Интернет и социальные сети расширяют права и возможности людей во всем мире посредством новых технологий, ломая барьеры между людьми и народами, расширяя права и возможности отдельных граждан и укрепляя демократический процесс. Социально ответственные компании не должны ждать, когда правительства введут или изменят регламент, отражающий развитие новых технологий. Точно так же, как мы надеемся, что банки гарантируют, что их объекты не будут использованы для отмывания денег, интернет-компании должны гарантировать, что их услуги не будут использоваться преступниками и террористами для обмена видеозаписями детей, подвергшихся жестокому обращению, или отмывания денег с помощью виртуальных валют, приобретения или создания оружия, планирования нападений или радикализации уязвимых групп. В Соединенном Королевстве наш национальный отдел по борьбе с терроризмом в Интернете работает со многими из этих компаний в целях удаления оскорбительных или экстремистских материалов, которые нарушают их собственные правила и условия, а не только нормы уголовного права. Мы приветствуем новый отдел Европола по работе с Интернетом, который должен приступить к работе в июле; и мы призываем другие государства-члены разработать свои собственные структуры такого рода.

Как уже отметили несколько коллег, мы должны также противодействовать пропаганде ИГИЛ, — где бы она ни распространялась — и делать это мужественно, с убежденностью и удвоенной энергией, одновременно пропагандируя наши основные универсальные ценности, ценности Организации Объединенных Наций, среди людей во всех регионах мира, которые испытывают отвращение к варварскому отношению террористов к суннитам и мусульманам-шиитам, езидам, христианам, общинам меньшинств, а также женщинам и девочкам всех конфессий. Мы обязаны опровергать их лживые претензии на успех, государственность, моральное превосходство и религиозный авторитет и проводить работу в среде тех, кто легко поддается на террористическую и экстремистскую пропаганду. Мы обязаны давать слово тем, кто лучше других способен разоблачать их мифы, а также жертвам, чья боль «разоблачает» их подлинные устремления. Мы обязаны противостоять не только воинствующему экстремизму, а вообще любому экстремизму, в недрах которого зарождается насилие.

Соединенное Королевство приветствует роль Организации Объединенных Наций в проведении глобального анализа этой угрозы и ответных мер государств-членов, а также в координации таких ответных мер. Мы призываем все государства-члены выполнять резолюцию 2178 (2014) и, как я уже сказал, готовы поделиться своим опытом с теми, кто мог счесть его полезным для себя. Подобно нам, государства-члены должны обеспечивать, чтобы любые принимаемые ими в борьбе с терроризмом меры соответствовали всем их обязательствам по международному праву.

Соединенное Королевство также поддерживает усилия Организации Объединенных Наций, и в особенности Генерального секретаря, направленные на политическое урегулирование кризисов в Сирии, Ираке, Йемене, Ливии и в других местах. Мы настоятельно призываем сообщество по вопросам развития активизировать его усилия с целью не только урегулировать конфликты, но и устранить коренные причины терроризма, экстремизма сектантства, насилия, преступности и злоупотреблений. Мы обязаны активизировать и переориентировать эти усилия сейчас, когда мы завершаем процесс постановки целей в области устойчивого развития позднее в текущем году.

Давайте не будем забывать об общей картине. Ни «Аль-Каида», ни «Исламское государство Ирака и Шама» ни ИГИЛ и ни «Даиш», какую бы очередную новую форму они ни приобрели, исламскими по сути своей не являются, равно, как и не являются государствами. Они служат воплощением культа смерти, несущего беспредел и уничтожение. Поэтому сегодняшнее заседание и наша последующая работа должны заставить их услышать от членов Организации Объединенных Наций единый посыл: мы не будем терпеть их нетерпимости. Мы не поступимся нашими идеалами. Мы будем сдерживать их, противодействовать им и срывать их замыслы. Мы будем сохранять единство и единым фронтом нанесем им поражение.

Г-н Магаджи (Нигерия) (*говорит по-английски*): Наша делегация благодарит Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного брифинга. Мы также благодарим выступивших — Генерального

секретаря, Председателя Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, Председателя Контртеррористического комитета и Генерального секретаря Интерпола.

Принятие в сентябре прошлого года резолюции 2178 (2014) стало наглядным проявлением решимости Совета Безопасности справиться с проблемой иностранных боевиков-террористов. Это резолюция обязывает государства сдерживать и срывать передвижения, в результате которых террористы попадают в зоны конфликтов. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности, утверждает, что в настоящее время насчитывается около 25 тысяч иностранных боевиков-террористов из более, чем половины стран мира. Демографические данные показывают, что значительное число иностранных боевиков-террористов являются выходцами из благополучных семей, принадлежащих к среднему классу. Многие из них являются студентами или выпускниками университетов, и значительное их число составляют женщины. Иностранных террористов заманивают через Интернет и социальные сети другие иностранные боевики, а также специализированные вербовочные центры, расположенные за пределами Ирака и Сирии.

Хотя основное внимание мира сосредоточено на Ближнем Востоке, следует отметить, что избежать воздействия феномена иностранных боевиков-террористов не удается и Африке. Нарастающие насилие и экстремизм в тех районах, где орудуют иностранные боевики-террористы, воодушевляют африканские мятежные группы на то, чтобы присягать на верность «Исламскому государству Ирака и Шама» (ИГИШ) и другим террористическим группам. «Боко харам» поклялось в верности ИГИШ в марте 2015 года. Это событие совпало с поражением «Боко харам» в ключевых городах на северо-востоке Нигерии. Нигерийское правительство считает такой жест «Боко харам» признаком ослабления ее оперативного потенциала. Его можно приравнять к косвенному приглашению иностранных боевиков-террористов, вступивших в ряды «ИГИШ», присоединиться к «Боко харам».

Но каковы бы ни были причины для объявления о такой лояльности, несомненным одно остается: «Боко харам» дала понять о своем намерении присоединиться к глобальному джихаду, при этом продолжая преследовать свои местные интересы. Такой сдвиг привел не только к смене стратегии в том плане, что теперь она подражает модели террора, проводимого иностранными боевиками-террористами, но и к изменению идеологии и методов вербовки и пропаганды. Массовые казни и публичные обезглавливания теперь тоже используются этой группой в качестве тактики террора.

Крепнущий радикализм в странах Африки к югу от Сахары обостряет местные конфликты. Террористические группы используют межэтническую напряженность и насилие в районе Сахеля и Северной Африке для расширения вербовочных кампаний и собственного укрепления, особенно в районах проживания общин туарегов в Сахеле. Это требует от международного сообщества повышенной бдительности вообще и в отношении африканских государств в частности.

Наша делегация с удовлетворением отмечает усилия занятых борьбой с терроризмом подразделений Организации Объединенных Наций, в частности Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК), прилагаемые ими с тем, чтобы «обуздать» явление иностранных боевиков-террористов. Мы также отмечаем стоящие перед ними сложные проблемы, отраженные в докладе ИДКТК о ходе выполнения резолюции 2178 (2014) одним из государств, затронутых проблемой иностранных боевиков-террористов.

Мы считаем, что в большей мере необходимо сужать оперативное пространство иностранных боевиков-террористов, а не просто сдерживать их трансграничные передвижения или препятствовать им. Иностранные боевики-террористы способны функционировать только в том случае, если имеется театр действий. Точно так же террористы способны подстрекать, вербовать и заманивать тех, кто желает стать боевиками, только в том случае, если где-то ведется какая-то война, в которой они могли бы принять участие. Мы считаем, что следует приложить все усилия к тому, чтобы с использованием всех применимых международных документов, находящихся в распоряжении региональных и субрегиональных объединений, не допускать распространения внутри государств недовольства с целью сузить оперативное пространство для любых внешних субъектов, в том числе и иностранных боевиков-террористов.

Государства-члены должны добросовестно заниматься устранением социально-экономических причин для недовольства, вырабатывая такие стратегии, которые обеспечивают широкомасштабные преобразования за счет создания рабочих мест без дискриминации, «выравнивания» возможностей и расширения доступа к социальным услугам. Соблюдение прав человека, жесткая система отчетности и прочные государственные структуры, справедливое оказание услуг и политическая инклюзивность — все это тоже крайне необходимо для построения гармоничных обществ, в которых каждый их член не чувствует себя отчужденным.

Правительство Нигерии, со своей стороны, приступило к реализации президентской инициативы для северо-восточной части страны в рамках нашего «мягкого» подхода к борьбе с насильственным экстремизмом. Эта инициатива нацелена на содействие устойчивому социально-экономическому преобразованию северо-восточной части Нигерии в регион безопасности, защищенности и процветания. Таким образом правительство стремится устранять коренные причины радикализма.

Для решения проблемы иностранных боевиков-террористов требуется совместная работа членов международного сообщества в поисках надежных способов ее устойчивого решения. Нигерия готова взаимодействовать со всеми государствами-членами, соответствующими международными организациями и другими заинтересованными субъектами с тем, чтобы справиться с этой серьезной угрозой международному миру и безопасности.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай высоко ценит предпринятую Литвой инициативу организовать текущее заседание Совета Безопасности, посвященное борьбе с иностранными боевиками-террористами. Я приветствую Вас, г-н Председатель, в Нью-Йорке, куда Вы прибыли для того, чтобы руководить этим заседанием. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна, Председателя Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, посла ван Бохемена, Председателя Контртеррористического комитета посла Раймонду Мурмокайте и Генерального секретаря Интерпола г-на Юргена Штока за их выступления.

В настоящее время положение дел в международной борьбе с терроризмом удручающее. Региональные конфликты оказались плодородной почвой для террористических и экстремистских организаций. Организационная структура террористических сил становится все более децентрализованной, и при этом появляются новые формы и средства проведения террористической деятельности. Явление транснациональных потоков иностранных боевиков-террористов и использование террористическими организациями Интернета для проведения террористической деятельности приобретают все более серьезный характер. Множество молодых людей, вдохновленных экстремистской идеологией, подключаются к экстремистской и террористической деятельности.

Терроризм является нынешним врагом человечества в целом. Членам международного сообщества следует тесно сотрудничать и принимать эффективные меры по борьбе с этим бедствием. В международной контртеррористической деятельности следует в полной мере использовать ведущую роль в Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, руководствоваться целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и соблюдать суверенитет и территориальную целостность стран, чтобы укрепить в среде государств-членов как можно более широкое, всеобщее взаимопонимание и принимать скоординированные меры. В международной контртеррористической деятельности следует придерживаться единых стандартов. С терроризмом необходимо решительно бороться во всех его формах, везде, всегда и независимо от его источника, места и того, на кого он направлен и какие средства используются в его целях. Двойных стандартов быть не должно, и тем более терроризм не должен привязываться к какой-либо конкретной этнической группе или религии.

Международные контртеррористические усилия следует направлять на устранение и симптомов, и коренных причин терроризма. С одной стороны, мы должны расширять обмен информацией о новых формах, проявлениях и тенденциях терроризма, с тем чтобы своевременно определять и принимать надлежащие ответные меры. С другой стороны, в области политики, безопасности, экономики и идеологии мы должны принимать комплексные меры, особенно быть приверженными ликвидации коренных причин и благодатной почвы терроризма.

В последнее время рост числа и потоков иностранных боевиков-террористов причиняет все более ощутимый урон, превратившись в новый аспект и проблему для нынешних контртеррористических усилий. Присутствие иностранных боевиков-террористов повышает накал региональных конфликтов и усложняет их урегулирование. Оно серьезно угрожает стабильности и безопасности стран происхождения, транзита и назначения, а также создает колоссальную потенциальную угрозу распространения терроризма. По поводу усилий по эффективному пресечению транснационального потока иностранных боевиков-террористов Китай хотел бы изложить четыре соображения.

Во-первых, нам нужно существенно укрепить международное сотрудничество в рамках многосторонних и двусторонних механизмов. Мы должны в полной мере использовать преимущества Организации Объединенных Наций и соответствующих международных организаций, а также как можно быстрее создать контртеррористическую базу данных, с тем чтобы можно было обмениваться разведывательными ресурсами. Различным странам, особенно странам, прилегающим к зонам конфликтов, следует ужесточить пограничный контроль и правоохранительное сотрудничество по пресечению потока террористов. Странам также нужно укрепить сотрудничество в области финансового регулирования и перекрыть каналы финансирования терроризма.

Во-вторых, мы должны решительно бороться с практикой использования Интернета в террористических целях. В последние годы террористические организации постоянно используют Интернет и другие новые средства для распространения экстремистских идеологий и организации террористической деятельности, чем причиняют серьезный ущерб. Международному сообществу следует принять эффективные меры для борьбы с использованием террористическими организациями Интернета с целью широкого распространения аудио и видео материалов, демонстрирующих террористическое насилие, распространения экстремистских идеологий, вербовки боевиков, сбора средств и планирования и осуществления террористической деятельности. Правительства должны эффективно выполнять соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и ужесточать правила пользования Интернетом. Компании и операторы, предоставляющие доступ к Интернету, должны проявлять самодисциплину. Нам нужно как можно быстрее разработать глобальный кодекс поведения в Интернете.

В-третьих, мы должны плотно отслеживать возвращающихся боевиков-террористов, так как они могут создавать серьезную угрозу соответствующим странам и регионам и даже международному миру и безопасности. Международному сообществу следует уделять этой проблеме самое пристальное внимание, укреплять координацию и эффективно реагировать на проблему возвращающихся иностранных боевиков-террористов.

В-четвертых, странам следует прилагать совместные усилия для наказания распространителей экстремистских идеологий и, в соответствии с законом, перекрывать каналы, которые используются для этой цели. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны активно поощрять диалог между цивилизациями и проводить его в духе взаимного уважения, открытости и терпимости; нужно создать в обществе атмосферу, в которой различные этнические группы, культуры и религии будут относиться друг к другу как к равноправным партнерам и сосуществовать в гармонии; и, кроме того, нужно создать новую систему международных отношений, в которых будут царить добрая воля и сотрудничество.

Председатель КНР Си Цзиньпин подчеркнул, что Китай будет продвигать вперед контртеррористические усилия на международном и национальном уровнях. Китай будет продолжать неукоснительно выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности, активизировать свои усилия по борьбе с терроризмом в соответствии с законом и жестоко наказывать насилие и террористические преступления. На двустороннем и многостороннем уровне Китай будет продолжать активно участвовать в контртеррористическом сотрудничестве, поощрять его и в пределах своих возможностей будет оказывать развивающимся странам материальную помощь и помощь в наращивании организационно-кадрового потенциала. Китай готов вместе с другими членами международного сообщества бороться с угрозами и проблемами, которые создает терроризм, и сообща поддерживать международный мир и безопасность.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): От имени Республики Ангола я хотел бы приветствовать Вас, г-н Председатель, в Нью-Йорке и поздравить с председательствованием на этих важных прениях. Мы выражаем признательность Литве, как Председателю Совета, за организацию этих прений по вопросу, который вызывает большую озабоченность, заслуживает нашего пристального внимания и требует поиска наиболее адекватных путей противодействия этой опасной тенденции в международной жизни. Присутствие на этих прениях и участие в них большого числа известных министров внутренних дел сами по себе свидетельствуют о приверженности Совета этой задаче.

Мы благодарны Генеральному секретарю, Председателю Комитета учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, Председателю Контртеррористического комитета, соответственно постоянным представителям Литвы и Новой Зеландии за их проникновенные брифинги, а также генеральному секретарю Интерпола г-ну Юргену Штоку.

В последние годы в международной жизни происходит очень тревожное событие — растущее число граждан участвуют в конфликтах в различных частях мира и тем самым создают международное террористическое движение нового качества. Тысячи лиц более 100 национальностей стали, как назвал их Совет Безопасности, иностранными боевиками-террористами и создают все более серьезную угрозу международному миру и безопасности. Хотя это явление — не новинка, масштабы участия иностранных боевиков-террористов в конфликтах и акты терроризма стали беспрецедентными.

Мы должны признать, что в мире, в котором мы живем, что-то идет совсем не так и что достижения в области материального достатка, культурного и научно-технического развития бесчестно используются не на общее благо. Масса молодых людей, сбившихся с пути истинного, принимают участие в бессмысленном кровопролитии и актах терроризма, пронизанных мракобесием. Ненависть к другим людям, только потому что они иные, отрицание ценности человеческой жизни и неуважение к культурному наследию человечества достигают невиданных уровней.

Мы должны поднять главный вопрос: «Почему это происходит?» Что мы сделали плохого, что подтолкнуло столь многих молодых людей к совершению самых ужасных преступлений и присоединению к наиболее темным силам мракобесия и разрушения? Мы считаем, что поиск ответов на эти и многие другие вопросы имеет решающее значение, если, разумеется, мы хотим найти адекватные пути противодействия этому явлению. Вместо того чтобы принимать репрессивные законодательные меры, мы должны начать хорошо структурированную, творческую и энергичную идеологическую борьбу с этой тенденцией, снять завесу секретности с преступлений террористов, разоблачить их нигилистическую концепцию построения жизни и мира, показать, какие кошмары ждут этих молодых людей, когда их сон закончится.

Такие террористические группы, как «Аль-Каида», Фронт «Ан-Нусра», «Исламское государство Ирака и Шама», «Боко Харам» и другие, вербуют боевиков со всего мира, превращая свою разновидность терроризма в угрозу не только для стран, против которых она направлена, но и для стран происхождения и транзита террористов. Недавний доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями (S/2015/358) содержит конкретные доказательства того, что миру угрожает опасность, учитывая тот факт, что в настоящее время в Сирии, Ираке и Ливии насчитывается более 25 000 иностранных боевиков-террористов из более чем 100 различных стран. Это служит для всего международного сообщества предупреждением о том, что необходимо определить причины угрозы и применить наиболее эффективные подходы к борьбе с ней.

Сегодня, спустя восемь месяцев после единогласного принятия Советом резолюции 2178 (2014), авторами которой стали 120 государств-членов, угроза, которую представляют эти люди, велика как никогда. Сегодняшние прения — это хорошая возможность для анализа прогресса, достигнутого в осуществлении этой резолюции, а также выявления недостатков и препятствий. В связи с этим мы подтверждаем всемерную приверженность Анголы борьбе против угрозы, создаваемой террористическими группами в целом и иностранными боевиками-террористами в частности.

Вследствие растущей угрозы международных террористических групп и все более изощренных

методов вербовки, которые они используют для привлечения молодых людей, в этом году правительство Анголы создало национальный контртеррористический наблюдательный орган, работу которого координирует министерство внутренних дел. В работе этого наблюдательного органа принимает участие многосекторальная группа экспертов, в которую входят, среди прочих, министры иностранных дел и обороны и руководители служб государственной безопасности и главной целью которой являются отслеживание любых потенциальных угроз, создаваемых террористами, и противодействие им.

В соответствии с нашим обязательством, Ангола принимала участие в семинарах, проведенных Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором, целью которых была выработка контртеррористической стратегии Центральной Африки. Мы были принимающей стороной одного из таких семинаров, который состоялся в феврале месяце в нашей столице. Мы участвовали в первом семинаре по контртеррористической тематике для стран южной части Африки и будем принимать участие во втором семинаре, который пройдет в Габороне, Ботсвана, в июне. Главы государств и правительств девятого саммита Международной конференции стран района Великих озер, проведенного в Руанде 18 мая, сосредоточили свое внимание, в частности, на террористической угрозе. Они решили укреплять активный обмен информацией между государствами-членами с целью улучшения механизмов раннего предупреждения, содействия более тщательному контролю над трансграничными передвижениями и укрепления существующих механизмов борьбы против возрастающей угрозы терроризма в регионе.

В интересах эффективного осуществления резолюции 2178 (2014) Ангола запрещает вербовку иностранных боевиков-террористов на своей территории в соответствии с нашим соответствующим национальным законодательством. Ангольское законодательство также предусматривает привлечение к уголовной ответственности и тюремное заключение сроком от 2 до 12 лет за действия любого лица, сотрудничающего с той или иной террористической группой посредством предоставления информации или материальных ресурсов — включая оружие, боеприпасы, убежище или места для сбора и встреч — либо посредством оказания помощи таким группам в вербовке новых членов. Ангольское законодательство учреждает механизмы для установления и проверки личности и биографии людей, подозреваемых в совершении террористических актов, прежде чем выдать им въездные визы. Недавно был создан электронный механизм, состоящий из базы данных, содержащей сведения о национальных и иностранных гражданах, в которых излагается их возможная склонность к совершению преступлений, включая террористические акты. Интерпол Анголы, в сотрудничестве с международным Интерполом и международными службами безопасности, является частью этого механизма.

Что касается обмена информацией и сотрудничества в административной и правовой сферах с целью предотвращения террористических актов, то осуществляется обмен информацией между членами Сообщества португалоязычных стран, а также между странами-членами субрегиональных организаций, в которые входит Ангола, конкретно Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Экономического сообщества центральноафриканских государств. Что касается сбора информации и ее обмена внутри САДК, был создан Региональный центр раннего предупреждения для улучшения взаимодействия между 14 членами этой организации. Ангола также поддерживает контакты и сотрудничество с Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом в рамках механизмов Африканского союза, штаб-квартира которого находится в столице Алжира городе Алжире. Международное сотрудничество играет ключевую роль в противодействии этой угрозе, и резолюция 2178 (2014) служит для этого необходимой рамочной основой.

В заключение мы хотели бы подтвердить нашу непоколебимую уверенность в том, что коренные причины этого явления должны быть выявлены и решительным и надлежащим образом устранены. В противном случае мы рискуем совершить ошибку, ограничив наши действия устранением последствий такого тревожного явления, в то же время сбрасывая со счетов его реальные или коренные причины. Мы убеждены в том, что совместно мы сможем решить эту проблему и сделаем это.

Г-н Омаиш (Иордания) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы выразить Вам нашу искреннюю признательность за руководство этими важными прениями. Я также

отмечаю роль Постоянного представительства Соединенных Штатов Америки, выступившего с инициативой представить заявление Председателя, которое мы только что приняли (PRST/2015/11). Мы приветствуем этот документ.

Иордания глубоко озабочена угрозой, которую представляет рост численности иностранных боевиков-террористов. Согласно докладу Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями (S/2015/358), в настоящее время насчитывается более 25 000 иностранных боевиков-террористов из более чем 100 стран, что составляет более половины государств — членов Организации Объединенных Наций. Это разнообразие усиливает влияние терроризма на эти государства. Резолюция 2178 (2014) утвердила главные компоненты борьбы с этим явлением и наметила «дорожную карту» решения этой проблемы.

Однако, к сожалению, мы наблюдаем рост численности боевиков. Несмотря на напряженные усилия государств и международных организаций, это требует того, чтобы все мы заняли твердую позицию и повторно проанализировали наши пробелы и слабые места. В связи с этим мы хотим подчеркнуть важность национального законодательства, которое определяет правовые аспекты борьбы с этим явлением. Разрешите мне в этой связи отметить, что Иордания приняла пакет национальных законов, которые направлены на решительную борьбу с этим явлением. Закон о предотвращении терроризма предусматривает уголовную ответственность за вербовку или попытку вербовки лиц с целью их вовлечения или попытки вовлечения в любую вооруженную группу или террористическую организацию как в Королевстве, так и за его пределами.

Иордания считает, что недостаточно бороться с этим явлением только на национальном уровне. Необходимо углублять и укреплять региональное сотрудничество. Также важно, чтобы разведывательные службы наиболее затронутых этой проблемой стран делились своей информацией для содействия устойчивому сотрудничеству. Иордания высоко оценивает усилия, которые Интерпол прилагает, в частности, для разработки базы данных, содержащих информацию об иностранных боевиках-террористах. Мы подчеркиваем важность расширения сотрудничества между государствами и Интерполом путем предоставления государствами Интерполу информации, имеющейся у них на таких боевиков.

Несмотря на важность принятия мер для ликвидации этого явления, также целесообразно и разумно устранять коренные причины, которые заставляют боевиков участвовать в конфликтах. Превентивные меры являются краеугольным камнем наших усилий по борьбе с этим явлением. Учитывая это, Иордания подчеркивает важность внимательного изучения факторов, которые помогают террористическим организациям привлекать боевиков в зоны конфликтов. Самые главные из них: идеологии воинствующего экстремизма, иностранная оккупация, узкий кругозор и безграмотность, а также экономические, социальные и политические условия, использование информационной технологии, такой как Интернет, для систематической вербовки и пропаганды экстремистских идеологий в социальных сетях.

Молодые люди остаются главным объектом вербовки и жертвами террористических организаций. Согласно докладу Группы по наблюдению за санкциями, возраст большинства боевиков составляет 15–35 лет. Именно поэтому Иордания в рамках своих международных усилий по борьбе с этим явлением организовала заседание Совета Безопасности, на котором председательствовал Его Королевское Высочество принц аль-Хуссейн бен Абдалла II (см. S/PV.7432). Иордания подчеркивает, что решению проблемы экстремизма среди молодежи будут содействовать коллективные усилия, а также систематическая и грамотная программа, охватывающая в краткосрочной перспективе военные аспекты и аспекты безопасности, а в долгосрочной перспективе предусматривающая возобновление религиозной работы, исправление ошибочных концепций, особенно в среде молодежи, повышение информированности молодых людей, их просвещение и устранение причин, по которым они попадают под влияние таких организаций.

Его Величество Король Абдалла II бен аль-Хуссейн на заседании на высшем уровне, которое состоялось в сентябре прошлого года под председательством президента Соединенных Штатов г-на Обамы (см. S/PV.7272), подчеркнул важность транспарентности в наших усилиях по борьбе с этим явлением. Выживание этих организаций зависит от сделок, соглашений и международной поддержки. Соответственно, мы должны проводить политику

абсолютной нетерпимости по отношению к любой стране, организации, или личности, которая содействует, поддерживает или финансирует террористические организации, поставляет им оружие или пропагандирует их с помощью средств массовой информации, религиозных деятелей или оказывает поддержку в вербовке боевиков для таких организаций. Мы должны добиться полного соблюдения установленных требований, и мы не можем мириться с такой ситуацией, когда страна выполняет одни требования, а другие игнорирует.

Борьба с этим явлением требует объединенных усилий, обеспеченных солидными ресурсами. У многих государств, которые хотят бороться с терроризмом, все еще нет соответствующего потенциала. В этой связи мы подчеркиваем необходимость акцента на вопросах оказания помощи, устранения пробелов и наращивания потенциала государств. Мы высоко оцениваем помощь, которую страны и организации-доноры оказывают другим государствам, и мы настоятельно призываем их продолжать эти усилия в общих интересах, ведь плоды этих усилий пойдут на пользу и реципиентам, и донорам. Возможно, такую работу было бы правильнее назвать взаимной помощью, особенно если учесть масштабы опасности и коллективную угрозу, которую несет терроризм.

Я хотел бы также подчеркнуть важную роль учреждений Организации Объединенных Наций, которые прилагают сегодня большие усилия, но должны делать больше для синхронизации своей работы. Необходимо также начать проекты и программы, направленные на наращивание организационно-кадрового потенциала с большой отдачей на местах, и перейти от просветительской деятельности к поставкам оборудования и техники.

Помимо роли этих боевиков в разжигании конфликтов в разных странах и опасности, которую они представляют по возвращении для стран своего происхождения, нам нужно учитывать угрозу, с которой сталкиваются страны, прилегающие к зонам конфликтов. Этот момент четко отмечается в докладе Исполнительного директората Контртеррористического комитета. В этом докладе подчеркивается, что страны, прилегающие к зонам конфликта, в число которых входит и моя страна, Иордания, несут тяжелое бремя по обеспечению безопасности и что в этой связи мы должны увеличить объемы выделяемых ресурсов для оказания им помощи в преодолении негативных последствий присутствия боевиков-террористов в соседних странах.

В этой связи мы подчеркиваем, что Иордания является одним из государств больше всего затронутых этим явлением ввиду нашей географической близости. Мы также находимся в первых рядах борьбы с этим явлением и используем все средства — идеологические, военные и в области безопасности — что побудило некоторых боевиков предпринять попытки проникнуть на территорию Иордании с целью совершения террористических нападений с использованием современных технологий и приобретенных ими военных навыков.

В заключение Иордания подчеркивает важность уделения надлежащего внимания к пограничному контролю. Этот контроль является ключом к перекрытию потока боевиков. Иордания прилагает колоссальные усилия для обеспечения пограничного контроля. Эта работа ложится дополнительным бременем на государство из-за присутствия террористических и экстремистских организаций в соседних странах. Иордания вновь призывает международных партнеров оказать ей необходимую помощь в борьбе с этой опасностью и разделить бремени пограничного контроля, который уже обошелся нам в огромные суммы. Мы надеемся, что международное сообщество обратится с призывом поддержать такие страны, как Иордания, которые находятся на переднем крае борьбы с терроризмом.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Борьба с терроризмом является делом принципа, которое требует принятия коллективных мер. Именно поэтому мы особенно признательны Литве за созыв этого заседания, посвященное иностранным боевикам-террористам, что тем самым предоставляет отличную возможность для обмена опытом и передовой практикой в области осуществления резолюции 2178 (2014). Мы также благодарим делегацию Соединенных Штатов за проведенную ими работу по подготовке заявления Председателя (S/PRST/2015/11).

Позиция нашей страны по этому вопросу остается неизменной, о чем свидетельствует участие президента Мишель Бачелет Херия в открытых прениях, по итогам которых была принята резолюция 2178 (2014) (см. S/PV.7272), в исполнение которой мы собрались сегодня вместе. Явление иностранных боевиков представляет собой

коллективную террористическую угрозу, и международное сообщество несет ответственность и обязанность бороться с ним путем принятия политических мер. Вот почему Чили является одним из авторов резолюции 2178 (2014) и стремится к ее полному и эффективному осуществлению на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Резолюция 2178 (2014) обеспечивает всеобъемлющую основу для адекватного реагирования на угрозу, создаваемую иностранными боевиками-террористами, путем укрепления коллективных мер Совета по предотвращению вербовки и поездок молодых людей из других регионов. Сегодня мы должны сосредоточить усилия на ее эффективном осуществлении, с тем чтобы противодействовать этому явлению, уделяя приоритетное внимание действиям в краткосрочной перспективе, а также долгосрочным превентивным мерам по борьбе с воинствующим экстремизмом. В свою очередь, должна быть усилена роль региональных организаций в ходе осуществления. Они могут предоставить необходимую техническую и финансовую помощь странам, которые в ней нуждаются, и играть ключевую роль в обмене информацией на различных уровнях, с тем чтобы укрепить потенциал пограничного контроля. Страна участвует в различных международных и региональных органах по сотрудничеству в области вопросов безопасности, включая Интерпол, Латиноамериканское и Карибское сообщество разведывательных органов полиции, Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом Организации американских государств, Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество и постоянно действующую рабочую группу по борьбе с терроризмом Южноамериканского общего рынка.

На внутреннем фронте национальные органы безопасности приняли на себя свои обязанности и берут на себя новые обязательства, а также принимают необходимые меры по борьбе с этим явлением иностранных боевиков-террористов с учетом предложенных мер и принятых Советом резолюций. Таким образом, существующие механизмы иммиграционного контроля и въезда и выезда людей регулярно обновляются путем сопоставления имен и списков, предоставляемых другими странами и международными организациями. Кроме того, наши власти готовы делиться и обмениваться информацией со специализированными организациями и учреждениями других государств, учитывая значение международного сотрудничества в борьбе с таким явлением, как иностранные боевики-террористы.

Совет неоднократно выражал свою обеспокоенность по поводу необходимости анализа первопричин явления иностранных боевиков-террористов, в частности связи между маргинализацией, которой подвергаются молодые люди, потерявшие веру в будущее, и увещевательными механизмами вербовки, используемыми различными организациями, включая «Исламское государство Ирака и Леванта». В качестве другого пути осуществления резолюции 2178 (2014) мы считаем, что необходимо способствовать укреплению демократии в целях устранения неравенства, содействия расширению участия молодежи в политических и экономических процессах, а также предоставления возможностей для молодежи более старшего возраста. Чили считает, что содействие инклюзивному развитию является моральным императивом и эффективным инструментом противодействия различным проявлениям экстремизма, а также необходимым условием для обеспечения политической стабильности и мира.

В заключение Чили подтверждает свою приверженность дальнейшему укреплению принципов и ценностей, необходимых для улучшения понимания, терпимости и взаимопонимания между культурами и цивилизациями. Политическая воля имеет решающее значение для коллективных усилий, направленных на минимизацию потенциала тех, кто стремится использовать социальные различия, чтобы уничтожить достоинство и права отдельных лиц и общин. Мы убеждены в том, что осуществление резолюции 2178 (2014) может помочь выработать меры раннего предупреждения и профилактики, что в конечном итоге приведет к обеспечению стабильности и социальной гармонии, что является основой международного мира и безопасности.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Прежде всего мы хотели бы выразить признательность Генеральному секретарю, г-ну Штоку и председателям комитетов Совета Безопасности с контртеррористическими мандатами за их содержательные выступления сегодня. Деятельность этих вспомогательных органов Совета Безопасности — важный вклад в укрепление центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций и

ее Совета Безопасности в сфере международного антитеррористического взаимодействия.

Совет не в первый раз обращается к теме противодействия иностранным террористам-боевикам. Их число неуклонно растет, несмотря на принимаемые меры на международном, региональном и национальном уровнях. Эту тревожную тенденцию подтверждают доклады, подготовленные к сегодняшнему заседанию Контртеррористическим исполнительным директоратом и «антиалькаидовской» Мониторинговой группой. В эпицентре террористических рисков, согласно докладам, остаются Ирак и Сирия, где орудуют радикалы из ИГИЛ и «Джабхат ан-Нусры». Длительное попустительство в отношении этих экстремистских группировок привело в итоге к тому, что они поставили под угрозу целостность упомянутых государств. Серьезную озабоченность продолжает вызывать ситуация и в других регионах. ИГИЛ пытается закрепиться в Ливии и афгано-пакистанском приграничье. Из более чем 25 000 иностранных террористов-боевиков 6,5 тысяч, по оценкам Мониторинговой группы, находятся в Афганистане.

Без расширения международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом с опорой на Организацию Объединенных Наций и ее Совет Безопасности справиться с исходящими от иностранных террористов-боевиков угрозами невозможно. Причем действовать надо на упреждение, избегая политизации и двойных стандартов с тем, чтобы не допускать направление рекрутов террористического интернационала в зоны вооруженных конфликтов.

Необходим системный подход, сочетающий, в том числе, обмен информацией, меры по усилению пограничного контроля, совместные мероприятия по сбору доказательной базы участия «джихадистов» в террористической деятельности. Полезным в этом плане могло бы оказаться использование баз данных Интерпола, Международного банка данных по противодействию терроризму и других форматов обмена информацией о потенциальных террористах. Важно активизировать двусторонние каналы сотрудничества по линии спецслужб и правоохранительных органов, пограничных, таможенных и иммиграционных структур. Целесообразно также усилить сотрудничество между финансовыми разведками государств, принимая во внимание, что без финансовой подпитки деятельность террористов-боевиков вряд ли возможна.

Принципиальная задача в долгосрочной перспективе — купировать процессы радикализации, лежащие в основе проблемы иностранных террористов-боевиков. Итоговой целью должно стать создание атмосферы категорического отторжения терроризма и экстремизма, прикрывающихся любыми идейными, религиозными или национальными лозунгами. Необходимо кардинально повысить эффективность противодействия радикальной идеологии, поставить надежные барьеры на путях её проникновения в общественное сознание. Особое внимание в этом контексте следует уделить противодействию использованию в экстремистских целях современных информационно-коммуникационных технологий, включая Интернет. Согласованные рекомендации в отношении перечисленных мер уже содержатся в резолюциях Совета Безопасности 1373 (2001), 1624 (2005) и 2178 (2014), а также в заявлении Председателя Совета Безопасности S/PRST/2014/23 от 19 ноября 2014 года и принятом сегодня документе S/PRST/2015/11.

Главное условие эффективности этих решений Совета Безопасности: они должны без каких-либо отговорок реализовываться на местах. Мы призываем государства гибко адаптировать национальное законодательство под противодействие новым вызовам, связанным с террористами-боевиками. В Российской Федерации уже приняты законодательные меры, предусматривающие привлечение к уголовной ответственности лиц, участвующих в международной террористической деятельности. Федеральным законодательством введена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, за организацию террористического сообщества и деятельности террористической организации и участие в них, в том числе на территории иностранного государства. Отвечая на новые вызовы, Уголовный кодекс устанавливает ответственность за «террористический туризм». В настоящее время нарабатывается практика применения этих норм.

Россия активно подключилась к работе по борьбе с иностранными террористами-боевиками на международных и региональных площадках, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы, Содружество независимых государств, Шанхайскую организацию

сотрудничества, Организацию Договора о коллективной безопасности. Основываясь на российском опыте, мы активно участвовали в разработке дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, который призван содействовать региональной имплементации резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности. Исходя в том числе из необходимости создания дополнительных условий для купирования активности иностранных террористов-боевиков, Российская Федерация внесла ИГИЛ и « Джабхат ан-Нусру» в российский перечень террористических организации.

Мы надеемся, что дополнительная акцентировка практических мер противодействия иностранным террористам-боевикам по итогам сегодняшнего заседания поможет всем государствам, особенно в наиболее затронутых регионах, более эффективно противодействовать этой угрозе.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Делегация Боливарианской Республики Венесуэла хотела бы поблагодарить делегацию Литвы за проведение этого очень важного заседания. Мы также выражаем признательность министру иностранных дел Литовской Республики Линасу Линкявичюсу. Мы благодарим Генерального секретаря, посла Герарда ван Бохемена, посла Раймонду Мурмокайте и Генерального секретаря Интерпола г-на Юргена Штока за их брифинги. Мы также признательны за присутствие других представителей органов, ведущих борьбу с терроризмом.

Венесуэла уделяет особое внимание всем угрозам международному миру и безопасности, в частности порождаемым террористическими актами. В этой связи наша страна вновь заявляет о своем решительном осуждении практики совершения таких актов во всех их формах и проявлениях, независимо от их мотивов, где бы и кто бы их не совершал, поскольку они представляют собой грубое нарушение международного права, включая международное гуманитарное право и международные нормы в области прав человека. Мы должны подчеркнуть, что акты, совершаемые террористическими группами, подрывают территориальную целостность и политическое единство государств, а также безопасность и стабильность регионов и международного сообщества в целом, о чем свидетельствуют события, происходящие во всем мире, в то время как мы здесь выступаем. Не бывает хороших и плохих террористов. Не бывает умеренных террористов. Не может быть терпимости по отношению к терроризму.

Сегодня насильственные действия террористических групп, а также связанных с ними образований приводят к межконфессиональному насилию и разрушениям в различных странах Африки и Ближнего Востока. Более того, под видом сектантского толкования религии они практикуют этнические и религиозные чистки, в том числе в обширных районах Ирака, Сирии и Ливии. Мы считаем, что появлению, росту и распространению этих преступных организаций способствует внешнее финансирование, материально-техническая поддержка и военное оборудование, которые они получают из третьих стран, использующих негосударственных субъектов для дестабилизации или свержения суверенных правительств.

Резолюция 2178 (2014) является вехой в борьбе с этим явлением, поскольку в ней содержится призыв к государствам — членам Организации Объединенных Наций принять ряд правовых и политических мер в целях пресечения потока иностранных боевиков-террористов. Есть два подхода к решению этой проблемы. С одной стороны, правовой подход направлен на пересмотр внутреннего законодательства с целью обеспечения наказания и вынесения приговоров, соответствующих тяжести совершенного преступления. С другой стороны, превентивный подход заключается в том, чтобы принять инициативы по борьбе с насильственным экстремизмом для предотвращения радикализации, вербовки и мобилизации иностранных боевиков-террористов, а также неправомерного использования информационно-коммуникационных технологий. К сожалению, иногда оба эти подхода являются ограниченными в плане их осуществления из-за различий в концепции и потенциале стран.

С учетом сложности этого явления мы считаем, что оба эти подхода должны рассматриваться одновременно, поскольку они взаимодополняют и укрепляют друг друга. Мы не должны отдавать предпочтение одному из них. Кроме того, особенно важно рассмотреть коренные причины этого явления в целях разработки эффективных стратегий борьбы с социальной изоляцией, нищетой, насилием и идеологиями нетерпимости в целях предотвращения радикализации, особенности среди молодежи. Мы должны выступать также в пользу политических

решений конфликтов, которые способствуют распространению терроризма.

Никто в мире не застрахован от террористического насилия. Существование свыше 25 тысяч иностранных боевиков-террористов, включая молодежь и женщин, по крайней мере, из 100 стран во всех регионах мира, отражает серьезность ситуации. Мы должны спросить себя, каким образом этот поток достигает зон конфликта в Сирии и Ираке? В какой степени страны транзита, действительно, привержены и могут способствовать борьбе с этим явлением? Проблема иностранных боевиков-террористов усугубляет продолжающиеся конфликты и ставит под угрозу страны происхождения, транзита и назначения, а также прилегающие зоны.

Еще один элемент, за которым мы должны внимательно следить — финансирование и материально-техническое поддержка, а также поставки военной техники террористическим группам. Эти группы обладают значительным военным потенциалом, который позволяет им оккупировать территории, несмотря на усилия международных коалиций и действия правительств стран региона. В этой связи мы сожалеем о том, что в резолюции 2220 (2015), которая была принята Советом Безопасности в пятницу, 22 мая, не предусматривался конкретный запрет на поставки легких вооружений негосударственным субъектам.

Еще один ключевой элемент укрепления и расширения деятельности террористических групп связан с крахом государств и учреждений в результате вторжений и вмешательств в соответствующих странах. Так обстояло дело с Ираком и Ливией. Крах государств создает условия для хаоса, насилия и нетерпимости, характерных для террористических групп, в момент, когда государства региона лишены возможности сдержать их продвижение.

Венесуэла убеждена в том, что борьба с терроризмом должна вестись на основе международного сотрудничества, в соответствии с существующими международными и региональными документами и нормами международного права, при полном уважении суверенитета государств и прав человека и основных свобод. В противном случае эти усилия будут лишь способствовать радикализации определенных элементов. Крайне важно создать технический потенциал для развития инфраструктуры, механизмов и процессов, актуальных для борьбы с терроризмом, включая мобилизацию необходимых ресурсов.

Кроме того, роль специализированных учреждений, таких как ЮНЕСКО и Программа развития Организации Объединенных Наций, будет особенно важна в продвижении культуры мира и терпимости в целях обеспечения экономического и социального развития народов, благодаря чему террористические и экстремистские группы не будут иметь возможности пользоваться отсутствием действенных институтов в странах, переживающих конфликт.

Наконец, мы считаем, что проблема иностранных боевиков-террористов достигла таких шокирующих масштабов, что международное сообщество обязано продолжать разрабатывать, осуществлять и укреплять стратегии по нейтрализации негосударственных субъектов. В этом плане важно, чтобы государства открыто боролись с этим явлением, соблюдая положения международных документов и резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, которые запрещают поставки оружия террористам, а также их финансирование, обучение и укрывание. В противном случае, мы будем, в силу действия или бездействия, способствовать расширению этого прискорбного явления.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю Генерального секретаря, председателей Контртеррористического комитета и Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), касающимися «Аль-Каиды» и связанных с нею лиц и организаций, и Генерального секретаря Интерпола за их брифинги. Картина ясна. Угроза, которую представляют собой иностранные боевики-террористы, остается особенно тревожной.

Мы также хотим поблагодарить делегацию Литвы за организацию этой дискуссии, которая позволяет Совету принять меры в связи с серьезной угрозой международной безопасности. Я благодарю министра по национальной безопасности Соединенных Штатов Америки и делегацию Соединенных Штатов за успешное руководство переговорами по заявлению Председателя, что мы только что приняли (S/PRST/2015/11).

Заседание Совета Безопасности на высшем уровне, проведенное в сентябре 2014 года (S/PV.7272), которое привело к принятию резолюции 2178 (2014), стало важным шагом

в международной борьбе с терроризмом, и, в частности, с иностранными боевиками-террористами. Оно позволило повысить во всем мире уровень осведомленности об этом явлении и обратиться к государствам-членам с просьбой принять необходимые меры, чтобы сдержать его. Резолюция 2178 (2014) также помогла создать надежную правовую базу для борьбы с иностранными боевиками-террористами бойцов, базу, которая демонстрируют свою оперативный характер каждый день.

К сожалению, несмотря на все более высокий уровень мобилизованности международного сообщества, число иностранных боевиков-террористов продолжает расти, как это было справедливо отмечено Председателем Комитета по санкциям в отношении «Аль-Каиды». Это явление порождает проблему беспрецедентного масштаба не только для нашей страны, но и для многих наших партнеров. Почти 1700 французских граждан или резидентов Франции вовлечены в события в Ираке и Сирии и в настоящее время находятся этих в странах. Среди них много молодых людей; некоторые из них женщины. Некоторые стали террористами-смертниками.

Столкнувшись с этой проблемой, Франция приняла необходимые меры для борьбы с этим явлением на раннем этапе и, не дожидаясь принятия резолюции 2178 (2014).Ответ, естественно, лежит в правовой плоскости, но важно также начинать действовать как можно раньше и предотвращать индоктринацию. Именно поэтому мы решили действовать как можно скорее, поддерживая тесный контакт с семьями, которые часто беспомощны перед лицом радикализации своих родственников, и проводить работу с гражданским обществом и ассоциациями, опираясь на логику близости.

Более года Франция осуществляет системный план борьбы с радикализацей. Благодаря телефонной платформе, нацеленной на профилактику радикализации и созданной министерством внутренних дел чуть более года назад, было получено более 2000 сообщений о подвергшихся радикализации лицах, почти 25 процентов из которых являются несовершеннолетними. Мы также работаем в школах, чтобы наши дети понимали важность защиты демократии и многообразия наших обществ.

Кроме того, на законодательном уровне Франция приняла новые инструменты для того, чтобы адаптироваться к изменению характера террористической угрозы, соблюдая при этом свои международные обязательства по защите прав человека. В Законе от 13 ноября 2014 установлен порядок предотвращения выезда за границу лиц, подозреваемых в желании присоединиться к террористической организации. Закон также позволяет нам просить интернет-провайдеров блокировать сайты, пропагандирующие терроризм, или исключать их из соответствующих списков. Блокирование носит избирательный характер, для того чтобы не подорвать свободу выражения мнений. Премьер-министр Манюэль Вальс недавно объявил о создании специализированных групп по борьбе с риторикой джихадистов в Интернете и анализу эволюцию пропагандистских речей, чтобы лучше бороться с ними. Мы также укрепляем потенциал наших служб безопасности, необходимый для ликвидации террористических сетей. Важно также создать механизмы для поддержки людей, возвращающихся из зон конфликтов. Скоро во Франции с этой целью будет создана структура для оказания помощи тем, кто желает, вернуть себе место в обществе, при условии, что они уже не подвергаются судебному преследованию за свои действия.

Ответ, конечно же, не может быть ограничен национальным уровнем. Активизация действий международного сообщества имеет важное значение в плане противостояния этой угрозе, которая выходит за рамки наших границ. Настоятельно необходимо укреплять правовых инструменты, чтобы искоренить феномен иностранных боевиков-террористов и насильственного экстремизма. В этой связи мы приветствуем недавнее принятие 19 мая министрами Совета Европы дополнительного протокола к Конвенции о предупреждении терроризма. В нем будет, в частности, предусматриваться более эффективное оперативное сотрудничество между государствами в борьбе с иностранными боевиками-террористами. Мы также работаем с нашими партнерами по Европейскому союзу, чтобы укрепить наши инспекционные механизмы на внешних границах. Франция призывает к оперативному созданию европейского реестра имен и фамилий пассажиров. Эти меры будут согласовываться с принципами защиты персональных данных и основных прав граждан.

Заявление Председателя, принятое нами сегодня, это еще один шаг вперед в борьбе с бедствием терроризма. Оно позволит нам идти

дальше в реализации положений принятой в сентябре прошлого года резолюции 2178 (2014), которая, как никогда раньше, является нашим общим «компасом».

Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в поддержке работы государств. Важно, чтобы соответствующие органы Организации Объединенных Наций, в частности Контртеррористический комитет и Комитет по санкциям против «Аль-Каиды», при поддержке Исполнительного директората Контртеррористического комитета, обеспечивали выполнение государствами их международных обязательства. При необходимости, на основе оценок и при содействии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий должны осуществляться программы по созданию потенциала. Франция приветствует и поощряет продолжающееся укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Интерполом.

Мы сейчас столкнулись с серьезной угрозой для наших обществ. Для того чтобы они были эффективными и устойчивыми, национальные ответные меры должны опираться на динамичное международное сотрудничество и вписываться в рамки международного права, включая уважение прав человека. При соблюдении именно этих двух условий, все вместе мы сможем победить зло, которое несут иностранные боевики-террористы, оставаясь при этом верными нашим ценностям; по сути, одно не может быть отделено от другого.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке больше нет ораторов.

Я хотел бы выразить искреннюю признательность делегации Литвы членам Совета и их соответствующим сотрудникам, а также Секретариату Совета за поддержку, которую они оказывали нам в период нашего председательства. Это был, действительно, занятой месяц, в котором Совет добивался консенсуса по важным вопросам, входящим в сферу его компетенции. Я благодарю все делегации за их напряженную работу, поддержку и позитивный вклад. Я знаю, что говорю от имени Совета, желая делегации Малайзии удачи в июне.

Заседание закрывается в 13 ч. 40 м.